



Н а у ч н ы й ж у р н а л

# ЭКОНОМИКА И ПОЛИТИКА

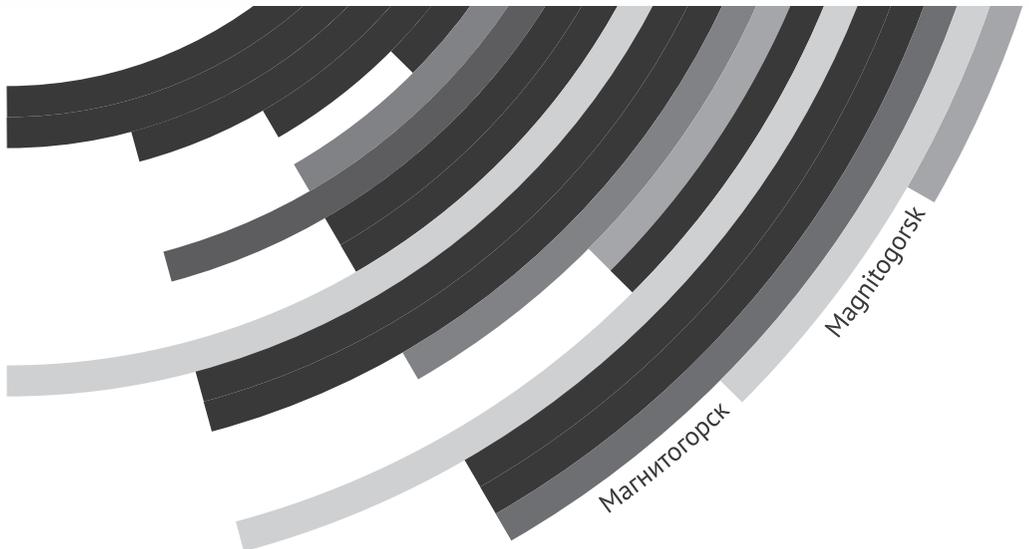
№2(10) / 2017

ISSN 2310-4570



## Economics and politics

S c i e n t i f i c j o u r n a l



Магнитогорск

Magnitogorsk

# Экономика и политика

## Economics and politics

№2 (10) 2017

---

Журнал включен в базы данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Электронные версии журнала размещаются на собственном ресурсе научной электронной библиотеки и в сети интернет.

The journal was included in the database of the Russian science citation index (RSCI).

Electronic versions of the magazine are placed on their own resource of the scientific electronic library and on the Internet.

---

**Издается с 2013 года.**

---

Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ74-01162 от 11 февраля 2015 г. выдано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Челябинской области.

Учредитель ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова»

455000, Челябинская область, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 38

---

Адрес редакции:  
455000, Россия, г. Магнитогорск,  
пр. Ленина, 24.  
Тел.: (3519)22-19-94.  
Факс: (3519)29-84-02.  
E-mail: decan\_balynskaya@mail.ru

Editorial Office Address:  
24, Lenin Prospect, Magnitogorsk,  
455000, RUSSIA  
Phone number: (3519) 22-19-94  
Fax: (3519)29-84-02  
E-mail: decan\_balynskaya@mail.ru

---

Журнал отпечатан: ООО «Люкс-Полиграфия», г. Магнитогорск, пр. Ленина, 122.

Выход в свет: 4.12.2017 г.

Тираж 495 экз. Заказ № 00981/2017

Научный журнал  
**Экономика и политика**  
№2 (10) 2017  
ISSN 2310-4570

Журнал включен в базы данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

#### **Редакционный совет**

Председатель редсовета:

**Н.Р. Балынская**, д.полит.н., проф., директор института экономики и управления ФГБОУ ВО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова».

Члены редсовета:

**Е.М. Абайдельдинов** – д.ю.н., проф. Евразийского национального университета им. Л.Н.Гумилева (ЕНУ им. Л.Н.Гумилева), зав. каф. международного права юридического факультета (Казахстан);

**С.Н. Большаков** – д.э.н., д.полит.н., проректор по учебной работе Сыктывкарского государственного университета имени Питирима Сорокина (Россия);

**З.А. Жаде** – д.полит.н., проф. Адыгейского государственного университета, зав. каф. теории государства и права и политологии (Россия);

**Р. Земан** – заведующий кафедрой экономики и менеджмента Технико-экономического института в г. Чешские Будейовице (Чехия);

**В.М. Капицын** – д.полит.н., проф. Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова (Россия);

**Х. Ковальска-Стус** – д.филос.н., проф., зав. кафедрой византийско-православной культуры в Институте России и Восточной Европы Ягеллонского университета (Польша);

**И.Д. Тургель** – д.э.н., проф., Высшая школа экономики и менеджмента Уральский федеральный университет, г. Екатеринбург (Россия);

**А.А. Цыганов** – д.э.н., проф. Финансового университета при Правительстве РФ., зав. каф. ипотечного жилищного кредитования и страхования (Россия);

**Р.Т. Юлдашев** – д.э.н., проф. МГИМО(У) МИД РФ, зав. каф. управления рисками и страхования (Россия).

#### **Главный редактор:**

**Н.Р. Балынская.**

#### **Технические редакторы:**

**Л.М. Рахимова**, старший преподаватель Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова,

**А.Г. Васильева**, доцент Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова.

**Е.Г. Зиновьева**, доцент Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова.

Scientific journal  
**Economics and politics**  
№2 (10) 2017  
ISSN 2310-4570

The journal is included in the database of the Russian Science Citation Index (RSCI).

#### **The Editorial Board**

Chairman of the Editorial Board:

**N. R. Balynskaya** – D.Sc. (Political), professor, Director of Economics and Management Institute of «Nosov Magnitogorsk State Technical University», Corresponding Member of the Russian Academy of Natural Sciences

Editorial Board members:

**E.M. Abayeldinov** – Doctor of Law, professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University. (L.N. Gumilyov ENU), Head of the department of International Law (Kazakhstan);

**S.N. Bolshakov** – D.Sc. (Economics), D.Sc. (Political), Vice-Rector for Academic Affairs of the Syktyvkar State University P.Sorokin (Russia);

**Z.A. Jade** – D.Sc. (Political), professor, Adyghe state University (Russia);

**R. Zeman** – Head of the Department of Economics and Management, School of Economics and Technology, České Budějovice, Czech Republic;

**V.M. Kapitsyn** – D.Sc. (Political), professor, LMSU (Russia);

**H. Kowalska-Stus** The Head of the sub department of Byzantine – D.Sc. (Philosophy), professor, Orthodox culture in Russian and Eastern Europe Institute Of Jagiellonian University (Poland);

**I.D. Turgel** – D.Sc. (Economics), professor of the Higher School of Economics and Management of Ural Federal University, Ekaterinburg (Russia);

**A.A. Tsyganov** – D.Sc. (Economics), professor, Financial University under the Government of the Russian Federation, Head of Residential Mortgage Loans and Insurance department (Russia);

**R.T. Yuldashev** – D.Sc. (Economics), professor, MGIMO (University) of the Minister of Foreign Affairs of the Russian Federation, Head of Risk Management and Insurance department (Russia).

#### **Editor in Chief:**

**N. R. Balynskaya**

#### **Technical Editors:**

**L.M. Rakhimova**, Senior Lecturer of Nosov Magnitogorsk State Technical University,

**A.G. Vasilyeva**, Assistant of professor of Nosov Magnitogorsk State Technical University.

**E.G. Zinovieva**, Assistant of professor of Nosov Magnitogorsk State Technical University.

<b>Акулова И.С.</b> МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ ЕВРОПЕЙСКИЙ VS РОССИЙСКОГО МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА .....5	<b>Akulova I.S.</b> EUROPEAN MULTICULTURALISM VS RUSSIAN MULTICULTURALISM .....5
<b>Балынская Н.Р.</b> К ВОПРОСУ О РАЗЛИЧИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ КУЛЬТУР В РОССИИ И ЕВРОПЕ .....10	<b>Balynskaya N.R.</b> TO THE ISSUE OF DIFFERENCES IN POLITICAL CULTURES OF RUSSIA AND EUROPE .....10
<b>Зиновьева Е.Г., Усманова Е.Г.</b> АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕРВИЧНОГО РЫНКА СИСТЕМЫ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....13	<b>Zinovyeva, E.G., Usmanova E.G.</b> THE ANALYSIS OF EFFECTIVENESS OF THE PRIMARY MARKET OF MORTGAGE LOAN SYSTEM FUNCTIONING UNDER THE RUSSIAN FEDERATION CONDITIONS .....13
<b>Зиновьева Е.Г., Усманова Е.Г.</b> АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВТОРИЧНОГО РЫНКА СИСТЕМЫ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....21	<b>Zinovyeva, E.G., Usmanova E.G.</b> THE ANALYSIS OF EFFECTIVENESS OF THE SECONDARY HOUSING MARKET OF MORTGAGE LOAN SYSTEM FUNCTIONING UNDER THE RUSSIAN FEDERATION CONDITIONS .....21
<b>Калашникова И.А., Рубанова, Н.А.</b> К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....28	<b>Kalashnikova I.A., Rubanova N.A.</b> ON THE ECONOMIC COMPONENT OF PRODUCTION ENVIRONMENTAL MANAGEMENT AT THE ENTERPRISES OF THE RUSSIAN FEDERATION .....28
<b>Карпова Е.В.</b> АВТОР И ИНВЕТОР: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПАТЕНТНОГО ПРАВА .....34	<b>Karpova E.V.</b> AUTHOR AND INVESTOR: ACTUAL PROBLEMS OF PATENT LAW .....34
<b>Кива-Хамзина Ю.Л.</b> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ .....39	<b>Kiva-Khamzina Ju. L.</b> THEORETICAL ASPECTS OF PROFESSIONAL ACTIVITY OF CONSTRUCTED GOVERNMENT FACILITIES .....39
<b>Киреева Н.В., Галеев С. П.</b> УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ .....43	<b>Kireeva N.V., Galeev S. P.</b> MANAGEMENT OF PRODUCTION PROGRAM FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE INDUSTRIAL SECTOR .....43
<b>Красавина Т.В.</b> ИННОВАЦИИ И ТРАДИЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА – ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ..48	<b>Krasavina T.V.</b> INNOVATIONS AND TRADITIONS IN THE EDUCATIONAL POLICY OF THE STATE - PRIORITIES OF DEVELOPMENT .....48

<b>Кузнецова Н.В.</b> ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОСОЗНАННОЕ РУКОВОДСТВО В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ .....53	<b>Kuznetsova N. V.</b> ENVIRONMENTALLY CONSCIOUS LEADERSHIP IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ENTERPRISE .....53
<b>Майорова Т.В.</b> ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ: НИЗКОУГЛЕРОДНЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ .....58	<b>Maiorova T.V.</b> TRANSFORMATION OF THE ECONOMY: LOW-CARBON PATH OF DEVELOPMENT .....58
<b>Саргаева Н.Ю.</b> ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА, РОССИИ, БЕЛОРУССИИ, АРМЕНИИ И КИРГИЗИИ .....63	<b>Sargaeva N.Yu.</b> FORECAST ASSESSMENT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE BORDER REGIONS OF KAZAKHSTAN, RUSSIA, BELARUS, ARMENIA AND KYRGYZSTAN .....63
<b>Чжан Сюцзе</b> КИТАЙСКО-РОССИЙСКАЯ ТРАНСГРАНИЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ: СОСТОЯНИЕ И ВОЗМОЖНОСТИ .....68	<b>Zhang Sutsze</b> CHINESE-RUSSIAN TRANSBOUNDARY ELECTRONIC COMMERCE: STATUS AND OPPORTUNITIES .....68
<b>Тургель И.Д.</b> НОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ .....72	<b>Turgel I.D.</b> NEW INSTITUTIONS FOR SUPPORT OF SINGLE-INDUSTRY TOWNS .....72

**Акулова И.С.,**  
к.филос.н., доцент Магнитогорского государственного  
технического университета.

**Akulova I.S.,**  
Phd, assistant professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University.

## МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ ЕВРОПЕЙСКИЙ VS РОССИЙСКОГО МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМА

### EUROPEAN MULTICULTURALISM VS RUSSIAN MULTICULTURALISM

#### Аннотация

В статье говорится о различии мультикультурализма европейского и российского. В то время как в европейских странах идеи мультикультурализма четко оформились и стали распространяться лишь в последней трети XX века, мировоззрение жителей России традиционно носило мультикультуральный характер.

#### Abstract

The article presents the difference between the Russian and European multiculturalism. While in European countries the ideas of multiculturalism were clearly formed and began to spread only in the last third of the 20th century, the Russian worldview has traditionally been multicultural in nature.

#### Ключевые слова

Мультикультурализм, культурное многообразие, российский менталитет, миграционные процессы, метекизм, политическая структура.

#### Keyword

Multiculturalism, cultural diversity, the Russian mentality, migration processes, metekism, political structure.

Понятие «мультикультурализм», появившиеся в европейских странах только в последней трети XX века, имело следующее значение: уважение этнического и религиозного большинства к меньшинствам, равный статус разнообразных культурных традиций, право людей на выбор собственной идентичности. Идея европейского мультикультурализма как таковая уходит корнями в прошлые эпохи и сформировалась под влиянием глубоких тра-

диций толерантности, которые являются одной из основ европейской цивилизации вообще (идеи древнегреческих и древнеримских мыслителей о равенстве народов, концепции христианских философов о равенстве людей различных национальностей «во Христе», труды философов-просветителей XVII-XVIII вв. о необходимости политической, национальной и этнической толерантности) [1].

В процессе дальнейшего генезиса европейского общества, тенденции толерантности в мировоззрении только усиливались. Идеи терпимости к иноверцам и представителям неевропейских культур планомерно переросли в концепцию «мультикультурализма», что подавалось многими современными европейскими политологами и социологами как какая-то инновационная, прогрессивная форма организации общества. Теории немногочисленных мыслителей, призывающих к осторожности в этом процессе, «тонули» в оптимистичных рассуждениях о том, что ценности европейской культуры настолько устойчивы и сильны, что способны «переплавить» мировоззрение выходцев с ближневосточных, африканских и иных государств.

Авторитетный теоретик в области европейского мультикультурализма Ч. Кукатас указывает, что проблема мультикультурализма возникает именно из-за того, что необходимо ответить на вопрос: «До какой степени культурное многообразие можно считать приемлемым и относиться к нему терпимо и как обеспечить гармонию в этих условиях?». Ведь мультикультурный социум – это когда внутри какого-то конкретного государства сосуществуют индивиды с совершенно разными (порой – диаметрально противоположными) мировоззренческими и культурными традициями. Для предупреждения возникновения конфликтов на этнической, религиозной и политической почве, необходимо решить ряд сложнейших проблем; гарантированно обеспечить понятные, прозрачные и устраивающие всех правила общежития. Например, конкретному социуму требуется решить – какие нормы поведения считать приемлемыми или обязательными в общественных местах. Необходимы четкие установки по поводу того, – на каком языке должны вестись публичные дискуссии, какие праздники отмечаются официально, к

---

каким обычаям и традициям следует относиться толерантно, как люди должны выглядеть и вести себя в публичных местах и учреждениях, а также очертить круг прав и обязанностей индивидов и сообществ [2].

В свете событий последних нескольких лет, когда в Европу хлынул целый поток (часто – практически не контролируемый) мигрантов из ближневосточных и африканских стран, в среде западноевропейских теоретиков развития общества начинает преобладать мнение, что идею мультикультурализма (в ее классическом виде) необходимо кардинально пересмотреть, а может быть и постепенно сворачивать. Отчасти это уже можно наблюдать в ФРГ и Малайзии, где первоначальная «либеральная» концепция мультикультурализма модифицировалась в опасную политическую теорию «метекизма». Согласно этой концепции, мигрантам «закрывают» доступ в политической вертикальной мобильности: «Некоторые общества менее враждебно относятся к интеграции «чужаков» в свой состав, но не желают предоставить им возможность полноправного участия в политической жизни страны. К примеру, страна может привлекать на свою территорию гастарбайтеров, позволяя им жить в рамках общества, но не предоставляя полноценного членства в нем. Примерами здесь может служить отношение к турецкому меньшинству в Германии или к индонезийским и филиппинским рабочим в Малайзии» [2].

Опасность метекизма заключается в том, что мигранты будут оставаться людьми политически неполноценными, своеобразными чужаками среди коренного населения той или иной страны. Со временем они (а тем более – их дети) почувствуют, что их национальная принадлежность не дает им права полноценно участвовать в самых различных политических процессах. Это может вызвать озлобленность и сформировать благодатную почву для того же национального экстремизма и вербовки в члены радикальных религиозно-политических организаций. Именно в связи с этим возникает проблема того – а где проходит грань между гармоничным культурным разнообразием и опасностью полного размывания и исчезновения традиционных европейских ценностей? Данную проблему европейским обществоведам и политикам только еще предстоит отреф-

лексировать.

Что касается российского общества, то идеи мультикультурализма как религиозного, традиционного, языкового и тому подобного многообразия, были ему присущи с давних времен. Исторически Россия никогда не была мононациональной страной. К концу XIX века в состав Российской империи входили народы самых различных верований (православие, католичество, мусульманство, протестантизм, иудаизм, язычество) и культур, принадлежащие даже к разным типам цивилизаций. По переписи 1897 г. в России проживало 125,5 млн. человек, при этом великороссы составляли только 43% населения. Естественно, что в такой ситуации, что вопросы о предупреждении конфликтов на этнической, религиозной, политической почве стали одними из важнейших вопросов на государственном уровне страны.

При этом Российская империя была достаточно прочным социальным образованием, просуществовавшим несколько столетий без каких-либо значительных сепаратистских движений. Управление таким крайне неоднородным соединением народов осуществляла жестко централизованная государственно-бюрократическая система во главе с императором. В то время основной миссией национальной политики правительства было устойчивое сохранение единой Российской империи, всяческое подавление любых сепаратистских движений. Для достижения данной задачи использовался довольно широкий арсенал разнообразных политических, идеологических, религиозных и военных методов. При этом российские управленцы того времени достаточно хорошо принимали во внимание особенности развития того или иного народа, тщательно готовили и вовремя корректировали любые политические акции. Присоединению новых территорий и народов их населяющих, всегда предшествовало строительство укрепленных линий и крепостей, тщательное налаживание торговых и экономических связей (например, со Средней Азией), установление вассальных отношений (Поволжье, Кавказ).

Властями на самом высоком уровне постоянно подчеркивалось, что присоединение к Российской империи не повлечет автоматического упразднения исторически сложившихся форм государственности того или иного субъ-

---

екта. Например, Финляндия и Польша сохраняли достаточно автономное положение своих систем управления, денежных и налоговых систем и даже армий. Политика российских правителей по отношению к наиболее развитым районам, имевшим сильные традиции независимых в прошлом государств, значительно отличалась от политики в других частях империи. Последние, с разной степенью гармоничности, включались в территориально-административное деление России: Сибирская, Кавказская, Туркестанская и другие губернии.

Властями целенаправленно формировалась и политика веротерпимости. Хотя Российская православная церковь и выработала концепцию «Москва – Третий Рим», но государственным структурам приходилось считаться с наличием других вероучений. Насильственная христианизация, проводившаяся до XVII в., постепенно сменяется более тонкой политикой в области межрелигиозных отношений: предоставление льгот новокрещенным, запрет некрещеным владеть крепостными и т.д. В целом, в Российской империи свободно отправлялись все культы, хотя официальной религией и было православие.

Одной из характернейших черт мировоззрения жителей Российской империи была открытость для других культур, идея «единства в многообразии», отсутствие открытого национализма даже при несомненно существующем этническом неравенстве. Многовековая полиэтничность России, давние и устойчивые традиции совместного проживания различных народов не могли не сказаться на развитии мультикультуралистических черт российского государства. Величайший вклад в российскую культуру внесли многие выдающиеся люди, имевшие самые разные этнические корни: грек М. Триволис (Максим Грек), белорус Ф. Скорина, украинец Ф. Прокопович, молдаване Дмитрий (отец) и Антиох (сын) Кантемиры, грузин И. Чавчавадзе, еврей И. Левитан. Огромное влияние на ход и сущность российской истории и культуры оказали: немцы М.Б. Барклай де Толли, И.Ф. Крузенштерн, Ф.Ф. Беллинсгаузен, С.Ю. Витте, грузин П.И. Багратион, датчанин В.И. Беринг, итальянцы В.В. Растрелли, К.И. Росси и многие другие. Аристократические роды присоединенных территорий получали, как правило, права русского дворянства и

сразу же входили в состав общероссийского привилегированного общества. Известен факт того, что уже сыновья Шамиля, несколько десятков лет возглавлявшего «джихад» горцев против православных россиян, были офицерами русской армии. В вооруженных силах империи были созданы специальные, весьма боеспособные, национальные подразделения: отдельные части казанских, крымских, сибирских татар, башкирская и калмыцкая конница, «Дикая дивизия» из горцев Кавказа, польские уланы, латышские стрелковые дивизии и др.

Следует отметить, что Россия никогда не была колониальной империей в европейском смысле. Колониализм как таковой не существует в отрыве от индустриального развития, это – форма господства капитала держав-метрополий над территориями колоний. При этом именно за счет колоний страны-метрополии обладают высоким уровнем экономического благосостояния населения, развитой социально-культурной инфраструктурой. Феномен же Российской империи не носил чисто колониального (капиталистического) характера: была сформирована единая территория (метрополия не была не оторвана от колоний), единая централизованная система управления, единая экономика, общее законодательство; уровень жизни коренного населения России был сравним с уровнем присоединенных народов; были очевидны общность культурной и политической среды народов империи.

Еще больше данные тенденции усилились в советское время, когда возникла идея создания «советского народа». Предполагалось, что советский народ будет первым в истории, беспрецедентным этносом с сохранением различными народами своих традиций, языка, исторической памяти. Советский народ формировался совершенно целенаправленно, сознательно и помимо общей исторической памяти в структуре своего мировоззрения имел ориентацию на картину социального будущего с идеалом коммунистического общества. Языком межнационального общения в СССР был русский язык, но при этом развивались и все национальные языки при поддержке всенародного государства. Бесписьменные языки народов Советского союза получили свою письменность, при этом некоторые народы только войдя в состав СССР получили свою го-

сударственности.

Вопрос о национальной идеи России сегодня стоит настолько остро, что волнует уже не только профессиональных обществоведов, но и обычных граждан страны. Так многие зарубежные страны сформулировали некий девиз, который стал формулой их жизни, одним из основных символов государственности. Такой девиз представляет собой краткое изречение, выражающее наивысшие ценности данного государства и его идеологические основы и не несет национального характера, а, наоборот, является этнически нейтральным. В Германии, например, таким официально принятым национальным девизом сегодня является «Единство, закон, свобода», в Великобритании – «Бог и право личности», в Испании – «Превыше всего – Испания и Бог», в Чехии – «Истина восторжествует», в Швейцарии – «Один за всех и все за одного», в Южной Корее – «Все для блага народа», во Вьетнаме – «Независимость, свобода, счастье», в Белоруссии – «Живи Беларусь». У современной Российской Федерации, к сожалению, на сегодня такой объединяющий наднациональный девиз государства отсутствует.

При этом современная Россия является самым настоящим «плавильным котлом» для приезжающих мигрантов из стран бывшего СССР. Они, в отличие от европейских мигрантов, не живут отдельными анклавами, а вливаются в российский социум. Их дети получают равный доступ ко всем уровням образования: дошкольного, школьного, средне-профессионального и высшего. Никакой идеи «метекизма» (не допуска во властные структуры по национальному признаку) в российском государстве нет. А многие территории (например, Южный Урал) – это пример самых лучших принципов европейского мультикультурализма в традиционном его понимании: нет противостояния религиозных верований, практически отсутствуют конфликты на национальной почве, вошло в моду массовое отмечание самых различных национальных праздников – русских, татарских, башкирских, еврейских и т.д.

Так в г. Магнитогорске существует «Дом дружбы народов» – уникальное учреждение культуры, образованное по инициативе ряда общественных организаций в 1995 г. Силами самодеятельных творческих коллективов дан-

ной организации ежегодно проводится более 300 мероприятий для жителей и гостей города (из них более 40 детских и 50 юношеских). Например, городские народные гуляния (в том числе – Навруз, Сабантуй), национальные праздники (в том числе – Рош-а-Шан, Курам Байрам и Ураза Байрам), фестивали и конкурсы областного и городского уровня (в том числе – «Татарская семья» и «Башкирский соловей»), на день осеннего равноденствия приходится и праздник урожая татарского и башкирского народов – Сьюмбеля. В «Доме дружбы народов» существуют такие народные коллективы как: ансамбль армянского танца «Урарту», ансамбль еврейской песни «Атиква», ансамбль еврейского танца «Симха», ансамбль немецкой песни «Нахтигаль», ансамбль таджикской музыки «Бахор» и т.д.

8 июля 2016 г. на V Всероссийских Рублевских чтениях, проводившихся в Челябинской области, большое внимание вызвал доклад суфийского шейха Абдурразака Ассаиди, который считается внуком Пророка Мухаммада в 42-поколении. В своем выступлении шейх назвал причины межэтнического благополучия региона: «Благодаря тому, что правительство Челябинской области следит за отношениями и равноправием между всеми религиями и конфессиями, этот регион процветает» [3].

#### Источники

1. Акулова, И.С. Трансформация европейской идеи мультикультурализма / И.С. Акулова // Экономика и политика. – 2016. – № 1(7). – С. 11 – 14.
2. Кукатас, Ч. Теоретические основы мультикультурализма / Ч. Кукатас. – Новостной портал Полит.ру. URL: <http://polit.ru/article/2007/05/27/multiculturalism/> (дата обращения: 18.10.2017).
3. Внезапно! Внук Пророка Мухаммада и Борис Дубровский назвали причины процветания Челябинской области. Верстов-инфо (новостной портал г. Магнитогорска). URL: <http://www.verstov.info/news/society/57990-vnezapno-vnuk-proroka-muhammada-i-boris-dubrovskiy-nazvali-prichiny-procvetaniya-chelyabinskoy-oblasti.html> (дата обращения: 18.10.2017).
4. Акулова, И.С. Возрастание эсхатологических настроений в современной российской культуре / И.С. Акулова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2015. – № 2. – С. 69 – 70.
5. Акулова, И.С. Роль философии в сдерживании эсхатологических настроений в мировоззрении российских студентов / И.С. Акулова // Тенденции науки и образования в современном мире. – 2016. – № 11-1(11). – С. 4 – 5.
6. Акулова, И.С. Успешность политики мультикультурализма в городе Магнитогорске / И.С. Акулова // Экономика и политика. – 2016. – № 2(8). – С. 8 – 11.

---

7. Akulova, I.S. Experiences of tolerance: historical and philosophical analysis of multiculturalism (on the example of Magnitogorsk, Russia) / I.S. Akulova, S.S. Velikanova, E.V. Plotnikova, G.S. Khakova, O.P. Chernykh, V.A. Chernobrovkin // The Social Sciences (Pakistan). – 2016. – Т. 11. – № 27. – С. 6532 – 6535.

8. Витик, С.В. Управление общественными отношениями: курс лекций / С.В. Витик, А.С. Акулова. – Магнитогорск, 2015.

9. Карпова, Е.В. Проблемы правового регулирования рынка интеллектуальной собственности / Е.В. Карпова // Экономика и политика. – 2017. – № 1(9). – С. 26 – 30.

10. Филатов, В.В. МГТУ им. Г.И. Носова в социологическом измерении (2004 -2008 гг.) / В.В. Филатов, И.С. Акулова, Г.А. Воронина. – Магнитогорск, 2009.

11. Хакова, Г.С. Нравственная культура как условие развития современной цивилизации / Г.С. Хакова // Информационные технологии в науке Нового времени: сб. ст. междунар. науч.-практ. конфер., 2016. – С. 45 – 47.

**Балынская Н.Р.**,  
д. полит. н., профессор ФГОБУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова».

**Balynskaya N.R.**,  
D.Sc., professor of Nosov Magnitogorsk State Technical  
University.

Статья написана в рамках исследования по гранту  
«Лучший европейский опыт предпринимательства среди  
молодежи и возможность его применения в России»  
№2016-2857/001-001.

This article is written as part of the research  
conducted within the grant «European Best Practices of Youth  
Entrepreneurship and Possibility of Their Implementation in  
Russia».

## К ВОПРОСУ О РАЗЛИЧИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ КУЛЬТУР В РОССИИ И ЕВРОПЕ

## TO THE ISSUE OF DIFFERENCES IN POLITICAL CULTURES OF RUSSIA AND EUROPE

### Аннотация

В статье рассматривается политическая культура России и Европы. Делается вывод о различных путях их формирования, о разных исторических предпосылках. Так, в России формирование политики проходило под эгидой государства. В Европе основную роль играла протестантская этика. Именно по этим причинам сегодня в России наблюдается во многом переходный период в развитии политической культуры населения.

### Abstract

The Russian and European political cultures are examined in the article. The conclusion is drawn about various ways of their formation, about different historical premises. So, in Russia the formation of the policy was held under the aegis of the state. In Europe, the main role was played by Protestant ethics. These are the reasons for remarking a transition period in the development of political culture of the population.

### Ключевые слова

Политическая культура, этика делового общения

### Keywords

Political culture, ethics of business communication.

Вопрос о различиях в нормах политических культур поднимается многими исследо-

вателями. Некоторые делают акцент на различиях в административных рисках в бизнесе [1], другие исследуют межкультурные различия в области бизнеса [2;3], третьи вообще ставят вопрос о разных принципах формирования культуры, которая берет начало в христианской среде [4,5]. Исследователи также уверены, что различия в политической культуре Европы и России настолько велики, что можно говорить о мире политики на Западе и на Востоке [6].

Следует определить, что мы исходим из следующего представления о политической культуре. Во-первых, политическая культура делится на публичную (видимую) свою часть и скрытую. Видимая составляющая проявляется в политическом действии. Скрытая часть – это идеи, мировоззрения, суждения о политике, представления о справедливости / несправедливости государства и общества, о своем месте в этой системе. Если первую составляющую можно зримо увидеть, наблюдать в политической реальности в виде различных действий субъектов политики, то вторую составляющую можно только специально вычленив путем наблюдений, социологических измерений. И все же именно совокупность первой и второй составляющей делают политическую культуру полной, именно представление о такой совокупности помогают нам понять весь дух эпохи, осознать причины политических взаимодействий.

Некоторые ученые, обращаясь к понятию «политическая культура» структурируют ее следующим образом, выделяя 4 основных типа политической культуры:

- 1) психологический – рассматривает как систему ориентаций на политические объекты;
- 2) универсальный – включающий как установки, так и политическое поведение индивидов;
- 3) «объективное» – культура представлена как определенный ограничитель поведения индивидов;
- 4) «эвристическое» – как гипотетическая конструкция для аналитических целей [7].

Мы же под политической культурой понимаем культуру политического мышления и политической деятельности, а также степень цивилизованности всей политической жизни общества [5, с. 372].

Исследователи говорят, что зримая часть

политики, видимая ее составляющая заметно проявляет различия на Западе и Востоке, но «вряд ли можно согласиться с той ныне распространенной точкой зрения, согласно которой на Востоке не было ни гражданского общества, ни его автономии по отношению к государству (...). Сложившаяся на Западе политическая теория фактически описывает мир политики в том виде, в каком он сложился в Европе после модернизационных сдвигов XV – XVII веков. Политика понимается как соревнование различных политических сил (партий) перед лицом независимых избирателей, определяющих, кому из них доверить власть. В этом виде политика выступает как процедура открытия правящей партии на основе свободного голосования граждан, имеющих право голоса. Легко заметить, что такое видение политического процесса объединяет его с другим, столь же характерным для западной цивилизации – с рыночным [6].

Мы согласны, что на Востоке политическая культура развивалась не столь однозначно, как принято думать, но соотнести с рыночными механизмами политическую культуру Запада все же можно. Это связано с истоками возникновения политической культуры на Западе, которая берет начало в этике протестантов.

Протестантская этика заметно наложила отпечаток на формирование и развитие политической культуры Западной Европы. Сформировавшись как идеология индивидуализма (в противовес российской «соборности»), ставя во главу угла личный интерес (прежде всего, финансовый), независимость (в разной степени) от политических институтов (прежде всего, от официальной церкви) эта политическая культура особым образом повлияла на саму идентификацию населения Европы. Исследователи отмечают, что «идентичность – это совокупность представлений о своем равенстве (неравенстве) и своей биографии (истории) в контексте жизни сообществ (и обществ) с их этнической и политической культурой. Политическая идентификация отражает процесс поиска и сохранения людьми (группами) стабильности своего положения в динамичном процессе, соотношения своих позиций и жизненных планов с позициями партий, лидеров, органов государственной и муниципальной власти [6, с. 383]. В связи с этим, в Европе не сложилось

проблем с идентификацией в области политики, как произошло в России в конце XX века, поскольку в западной политологии соотносят политическую с электоральными ориентациями в условиях стабильной демократии с устойчивой двухпартийной системой.

В России же наблюдается крайняя поляризованность сознания, транзитность политической культуры, размытость, ностальгичность, мобилиционность, пресыщенность политикой, фрагментированность политической культуры [7, с. 385]. Это влечет за собой и определенные последствия. Так, идеология поляризованности сознания (деление на «бедных» и «богатых» и др.) не позволяет сформировать нормальные представления о возможных путях «перехода» из одного состояния в другое. Это влечет за собой не только «разрыв» в формировании предпринимательской идеологии, но и во многом объясняет отсутствие активности в политических действиях россиян. Транзитность политической культуры заключается в том, что советская моноидеологическая культура движется к какому-то новому, другому типу культуры, но какой именно это тип культуры – непонятно. Отсюда и его размытость и ностальгичность. Старшее поколение ностальгирует по советскому прошлому, сохраняя в значительной степени советскую идентичность (25-30%) [7, с. 385, 8]. Мобилиционность политической культуры россиян свидетельствует о представлениях о достижениях цели, скорее, революционных, чем эволюционных. Если на это наложить пресыщенность политикой и сочетание противоречивых паттернов поведения, то мы в результате получим совершенно специфическую политическую культуру российского населения.

#### Источники

1. Балынская, Н.Р. Административные риски в бизнесе Российской Федерации и странах Европейского Союза / Н.Р. Балынская, Я.Д. Нестерец // Экономика и политика. – 2017. – №5. – С. 9 – 10.
2. Балынская, Н.Р. Межкультурные различия в области ведения бизнеса в различных странах ЕС и РФ / Н.Р. Балынская, Я.М. Новицкая // Экономика и политика. – 2017. – №5. – С. 11 – 13.
3. Балынская, Н.Р. Культура и этика бизнеса в России и Германии / Н.Р. Балынская, Ю.А. Репина // Экономика и политика. – 2017. – №5. – С. 14 – 16.
4. Перцев, А. Почему Европа не Россия. Как был придуман капитализм / А. Перцев. – М.: Академический Прогресс, 2005. – 384 с.

---

5. Балынская, Н.Р. Особенности политических коммуникационных процессов в современной России / Н.Р. Балынская, Копцева О.А., Барышникова Е.В., Жилина В.А., Ивкина Т.В., Савинова Ю.А., Соловьева И.Е., Мальцев С.В. // Федеральное гос. учреждение высш. проф. образования «Уральская акад. гос. службы». Екатеринбург, 2010.

6. Панарин, А.С. Политология. О мире политики на Востоке и на Западе: учеб. пособие для средних учеб. заведений / А.С. Панарин. – М.: Книжный дом «Университет», 1999. – 320 с.

7. Политология: учебник для студентов вузов / под общ. ред. В.К. Мокшина. – М.: Академический Проект; Культура, 2008. – 607 с.

8. Шестопал, Е.Б. Личность и политика: Критический очерк современных западных концепций политической социализации / Е.Б. Шестопал. – М., 1988. – С. 84.

**Зиновьева Е.Г.**,  
к. филос. н., доцент ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И. Носова»;

**Усманова Е.Г.**,  
к. филос. н., доцент, МБОУ Гимназия,  
г. Новый Уренгой.

**Zinovyeva, E.G.**  
Ph.D. in Philology, associate Professor Nosov Magnitogorsk  
State Technical University;

**Usmanova, E.G.**  
Ph.D. in Philology, assistant professor, Municipal Budgetary  
General Education Institution Gumnasia,  
Novy Urengoi.

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПЕРВИЧНОГО РЫНКА СИСТЕМЫ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## THE ANALYSIS OF EFFECTIVENESS OF THE PRIMARY MARKET OF MORTGAGE LOAN SYSTEM FUNCTIONING UNDER THE RUSSIAN FEDERATION CONDITIONS

### Аннотация

Система ипотечного кредитования способствует формированию конкурентоспособной экономики, ее стабилизации и модернизации, снижению инфляционных процессов и общественной социальной напряженности в результате повышения доступности жилья для большей части населения, стимулированию строительной и смежной с ней отраслей народного хозяйства, стабилизации состояния финансового рынка и активизации инвестиционных процессов. Исследование базируется на аналитическом обзоре статистической информации, характеризующей первичный рынок ипотечного кредитования в масштабе страны. В статье проанализированы сведения о количестве кредитных организаций, осуществляющих операции на первичном рынке ипотечного кредитования, об объемах ипотечных кредитов, предоставленных кредитными организациями физическим лицам-резидентам Российской Федерации в рублях и в иностранной валюте (в рублевом эквиваленте), об объемах и источниках досрочного погашения и рефинансирования ипотечных кредитов.

Mortgage loan system conduces the formation of competitiveness of economics, its stabilization and modernization, decrease of inflationary processes and social tensions as a result of increase of availability of housing accommodation for the majority of population, stimulation of building and related sectors of national economy, stabilization of financial market condition and enhancing investment processes. The research is based on analytical review of statistical information that characterizes the mortgage loan primary market on a national basis. The data concerning the numbers of credit organizations that realize operations on mortgage loan primary market, concerning the volumes of mortgage loans that were extended to individual-residents of the Russian Federation by credit organizations in rubles and in foreign currency (in ruble equivalent), concerning the volumes and sources of anticipated prepayment and refinancing of mortgage loans.

### Ключевые слова

Ипотечное кредитование, первичный рынок ипотечного кредитования, кредитные организации, задолженность по ипотечным кредитам.

### Keyword

Mortgage loan, mortgage loan primary market, credit organizations, overdue debt upon mortgage loans.

Ключевым этапом исследования эффективности организации финансово-экономических и организационно-правовых отношений, складывающиеся в процессе функционирования системы ипотечного кредитования в условиях Российской Федерации, является аналитический обзор статистической информации, характеризующей первичный рынок ипотечного кредитования в масштабе страны, а именно: сведений о количестве кредитных организаций, осуществляющих операции на первичном рынке ипотечного кредитования, об объемах ипотечных кредитов, предоставленных кредитными организациями физическим лицам-резидентам Российской Федерации в рублях и в иностранной валюте (в рублевом эквиваленте), об объемах и источниках досрочного погашения и рефинансирования ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам). В качестве исходных данных для выполнения данного и последующего этапов анализа используется информация Центрального банка Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики за 2012-2016 гг.

Статистические данные, отражающие количество кредитных организаций, осуществля-



Рисунок 1 – Динамика количества кредитных организаций – участников рынка ипотечного кредитования в 2012-2016 гг.

ющих операции на первичном рынке ипотечного кредитования в Российской Федерации, позволяют отметить следующее. В течение анализируемого периода на фоне сокращения количества действующих кредитных организаций, вызванного политикой Центрального банка Российской Федерации, а также падением стоимости национальной валюты на мировом рынке и сокращением платежеспособного спроса на банковские продукты, наблюдается уменьшение числа кредитных организаций, предоставляющих ипотечные кредиты (рисунок 1).

Так, за 2012-2016 гг. число участников первичного рынка ипотечного кредитования сократилось на 183 кредитные организации (или на 27,4%) и составило 484 участника, из них лишь 387 кредитных организаций предоставили в 2016 г. новые ипотечные кредиты, остальные осуществляли обслуживание ранее выданных кредитов.

Любопытно, что в числе ведущих кредитных организаций, осуществляющих операции на первичном рынке ипотечного кредитования в Российской Федерации, по данным Аналитического Центра по ипотечному кредитованию и секьюритизации «РУСИПОТЕКА», в 2016 г. являются ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ-24», ПАО «Россельхозбанк», ПАО «Газпромбанк» и ПАО «DeltaCredit». В частности, наибольший объем ипотечных кредитов своим заемщикам предоставил ПАО «Сбербанк» – суммарный

объем выданных займов составил 722,0 млрд. руб., годовой прирост – 9,7%. Несмотря на наращивание объемов, ПАО «Сбербанк» уменьшил свою долю на российском рынке с 57,0% в 2015 г. до 50,0% в 2016 г., что связано со значительным усилением позиций конкурирующих банков. Занимающий вторую строчку в рейтинге банк ПАО «ВТБ-24» продемонстрировал 80,0% прирост объемов жилищного кредитования – с 163,2 млрд. руб. до 293,7 млрд. руб. На третью позицию в списке крупнейших ипотечных игроков в 2016 г. вышел ПАО «Россельхозбанк», с третьей на четвертую позицию опустился ПАО «Газпромбанк», который в 2016 г. предоставил ипотечных кредитов на 47,8 млрд. руб., пятерку лидеров замкнул ПАО «DeltaCredit» [1].

Несмотря на стремительное снижение количества кредитных организаций, осуществляющих операции на рынке ипотечного кредитования, в течение анализируемого периода наблюдался значительный рост абсолютных и относительных показателей, характеризующих объемы предоставленных ипотечных кредитов в рублях (рисунок 2). В 2016 г. кредитными организациями было предоставлено физическим лицам 759936 ипотечных кредитов в рублях на сумму 1296,3 млрд. руб., что на 103208 ипотечных кредита (или на 15,7%) и на 367,9 млрд. руб. (или на 39,6%) больше, чем значения 2012 г., составлявшие 656728 единиц и 928,3 млрд. руб. соответственно. Более того, доля ипотеч-

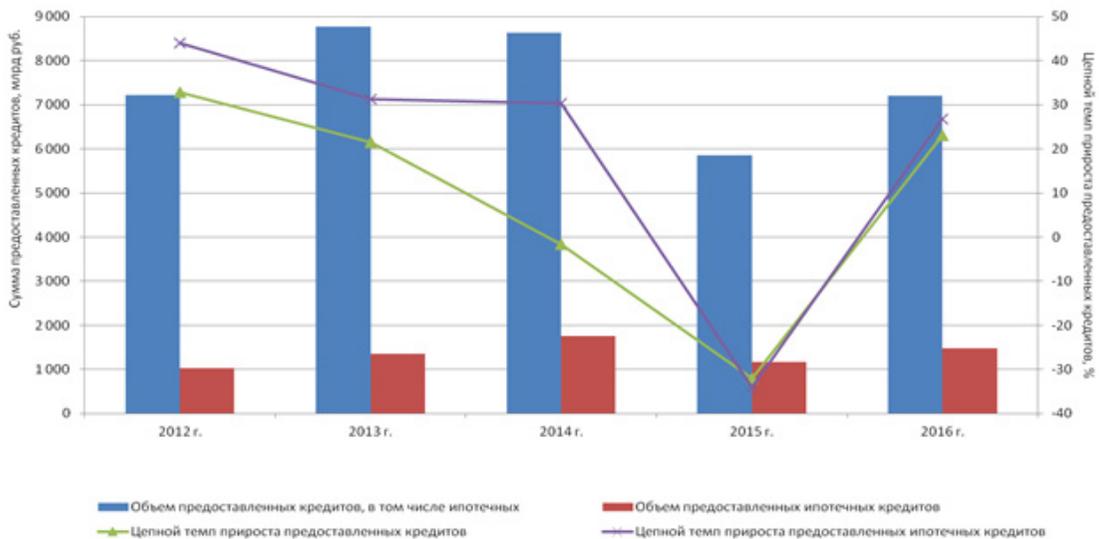


Рисунок 2 – Динамика абсолютных и относительных показателей, характеризующих объемы предоставленных ипотечных кредитов физическим лицам в 2012-2016 гг.

ных кредитов в объеме кредитов физическим лицам в течение анализируемого периода увеличилась с 14,3% в 2012 г. до 20,4% в 2016 г.

Девальвации российского рубля оказала значительное влияние на снижение абсолютных и относительных показателей, характеризующих объемы предоставленных ипотечных кредитов в иностранной валюте – в долларах, иенах, швейцарских франках и евро (рисунок 3).

Более того, в последние годы почти все крупные банки свернули ипотечные программы в долларах и евро – ПАО «Сбербанк», ПАО

«ВТБ-24», ПАО «Абсолют-Банк», ПАО «Промсвязьбанк» и пр. [8]. В 2016 г. кредитными организациями было предоставлено физическим лицам 46 ипотечных кредитов в иностранной валюте на сумму 1,6 млрд. руб., что на 1536 ипотечных кредита (или на 97,1%) и на 13,9 млрд. руб. (или на 89,9%) меньше, чем значения 2012 г., составлявшие 1582 единицы и 15,5 млрд. руб. соответственно.

Отраженная выше динамика объема операций на рынке ипотечного кредитования определила динамику задолженности – в течение 2012-2016 гг. происходило увеличение



Рисунок 3 – Валютная структура ипотечных кредитов, предоставленных физическим лицам, и динамика валютных курсов за 2012-2016 гг.

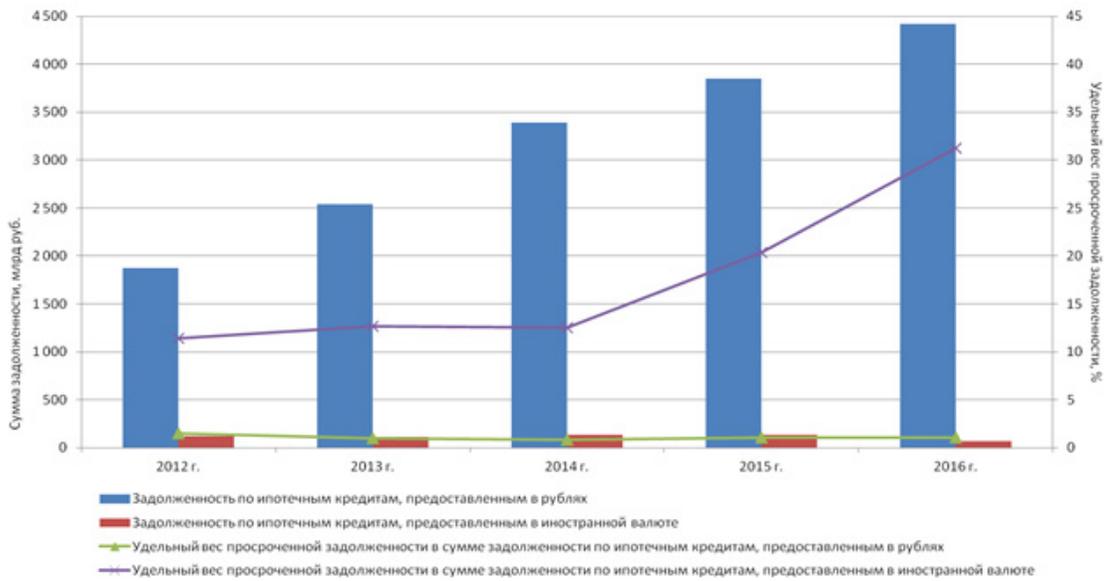


Рисунок 4 – Динамика задолженности по ипотечным кредитам, предоставленным физическим лицам за 2012-2016 гг.

задолженности по ипотечным кредитам в рублях и снижение задолженности по ипотечным кредитам в иностранной валюте. По состоянию на конец 2016 г. величина задолженности по ипотечным кредитам, предоставленным в рублях, по сравнению со значением 2012 г. увеличилась на 2538,1 млрд. руб. (или на 140,4%), составив 4345,9 млрд. руб. При этом удельный вес просроченной задолженности по ипотеч-

ным кредитам в рублях сократился на 0,3 процентных пункта – с 1,4% в 2012 г. до 1,1 в 2016 г., в денежном же выражении величина просроченной задолженности характеризуется обратной динамикой, возрастая на 23,6 млрд. руб. или на 95,1% (рисунок 4).

Задолженность по ипотечным кредитам в иностранной валюте, измеряемая в рамках исследования в рублевом эквиваленте, уменьши-

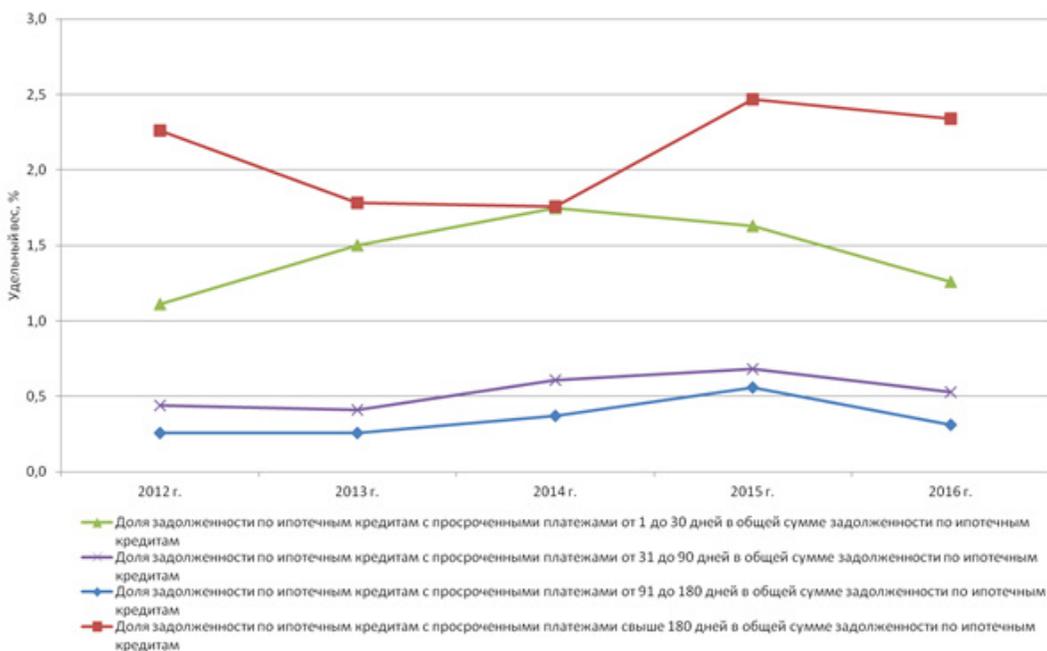


Рисунок 5 – Структура задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами в 2012-2016 гг.



Рисунок 6 – Динамика соотношения объема погашенных и предоставленных ипотечных кредитов в 2012-2016 гг.

лась за анализируемый период на 51,1 млрд. руб. (или на 39,2%), составив 79,4 млрд. руб. При этом удельный вес просроченной задолженности по ипотечным кредитам в иностранной валюте увеличился на 16,6 процентных пункта – с 14,7% в 2012 г. до 31,3 в 2016 г., в денежном же выражении величина просроченной задолженности характеризуется аналогичной динамикой, возрастая на 5,6 млрд. руб. или на 29,2%.

Кроме того, неутешительными являются результаты исследования структуры задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами во временном разрезе, представленные на рисунке 5 и свидетельствующие об их «старении»:

- доля задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами от 1 до 30 дней в общей сумме задолженности по ипотечным кредитам увеличивается с 1,1% в 2012 г. до 1,3% в 2016 г.;

- доля задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами от 31 до 90 дней в общей сумме задолженности по ипотечным кредитам увеличивается с 0,4% в 2012 г. до 0,5% в 2016 г.;

- доля задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами от 91 до 180 дней в общей сумме задолженности по ипотечным кредитам увеличивается с 0,2% в

2012 г. до 0,3% в 2016 г.;

- доля задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами свыше 180 дней в общей сумме задолженности по ипотечным кредитам увеличивается с 2,2% в 2012 г. до 2,3% в 2016 г.

Диссоциирует со статистическими данными, характеризующими объемы и динамику просроченной задолженности по ипотечным кредитам, статистическая информация об объемах досрочно погашенных ипотечных кредитах и их соотношении с объемами, совершенных операций на рынке ипотечного кредитования в течение 2012-2016 гг. Так, данные рисунка 6 свидетельствуют, что на протяжении исследуемого периода соотношение объемов погашенных ипотечных кредитов и ипотечных кредитов, предоставленных в отчетном периоде, а также соотношение объемов досрочно погашенных ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) и предоставленных ипотечных кредитов увеличивается на близкие величины 15,5 и 15,6 процентных пункта соответственно.

Динамика последнего соотношения во многом определяется стремительными темпами роста объемов досрочно погашенных ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) – с 267,7 млрд. руб. (из них 240,2 по ипотечным кредитам, предоставлен-

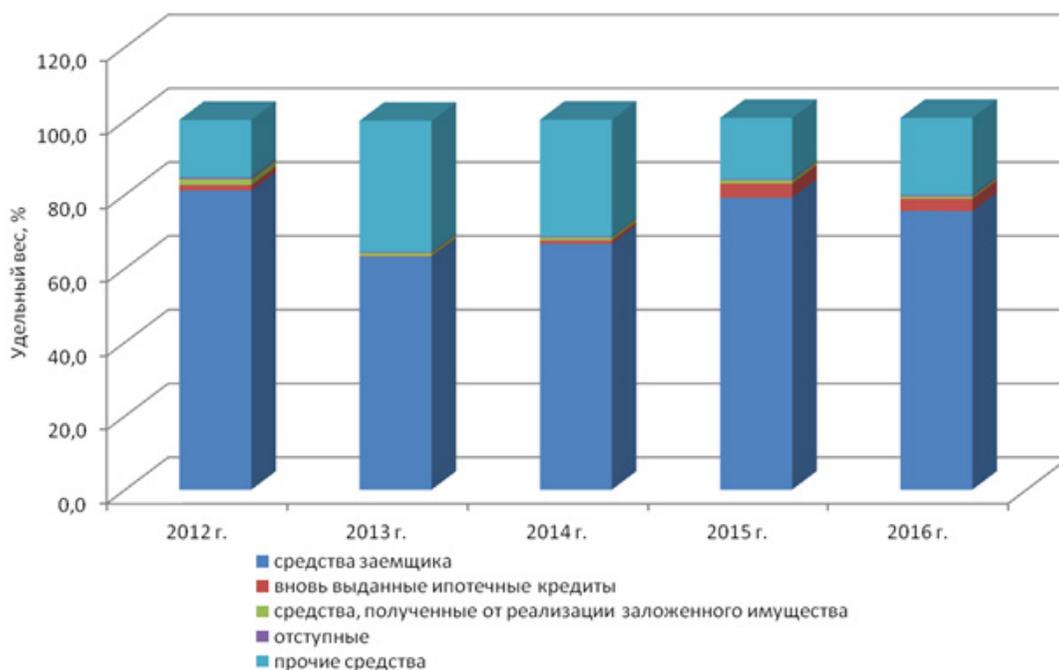


Рисунок 7 – Структура источников погашения ипотечных кредитов в 2012-2016 гг.

ным в рублях, и 27,5 млрд. руб. по ипотечным кредитам, предоставленным в иностранной валюте) в 2012 г. до 611,4 млрд. руб. (из них 584,2 по ипотечным кредитам, предоставленным в рублях, и 27,2 млрд. руб. по ипотечным кредитам, предоставленным в иностранной валюте) в 2016 г. При этом в качестве основного источника финансирования процедуры досрочного погашения ипотечного обязательства в течение 2012-2016 гг. неизменно выступают собственные средства заемщика, составляющие в 2012 г. 81,1%, в 2013 г. – 63,2%, в 2014 г. – 66,7%, в 2015 г. – 79,2% и в 2016 г. – 75,6% (рисунок 7). Специалисты В.В. Клевцов, С.С. Колобов, В.С. Колобова связывают сложившуюся ситуацию с положительной динамикой таких социально-экономических показателей, как среднедушевые денежные доходы населения и среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, увеличившихся с 23,2 тыс. руб./мес. и 26,6 тыс. руб./мес. в 2012 г. до 30,7 тыс. руб. мес. и 36,7 тыс. руб./мес. в 2016 г. соответственно [2, 3, 4].

В течение анализируемого периода наблюдались увеличение ставок и средневзвешенных сроков по операциям ипотечного кредитования в рублях и сокращение ставок

и средневзвешенных сроков по операциям ипотечного кредитования в иностранной валюте. Согласно рисунку 8 средневзвешенные процентные ставки по выданным с начала года ипотечным кредитам изменились в 2016 г. по сравнению с 2012 г. по операциям ипотечного кредитования в рублях – увеличились на 1,05 процентных пункта с 11,43% в 2012 г. до 12,48% в 2016 г., по операциям ипотечного кредитования в иностранной валюте – сократились на 1,02 процентных пункта с 9,67% в 2012 г. до 8,65% в 2016 г. Средневзвешенный срок, на который предоставлялись ипотечные кредиты в рублях в 2016 г., по сравнению с 2012 г. увеличился на 5,6 месяца, составив 183 месяца (15,3 года), по ипотечным кредитам в иностранной валюте – сократился на 102 месяца и составил 40,1 месяца (3,3 года).

Динамика средневзвешенных сроков кредитования приведена на рисунке 9.

Таким образом, исследование эффективности функционирования первичного рынка системы ипотечного кредитования в условиях Российской Федерации позволило выявить следующие проблемы.

Во-первых, в течение анализируемого временного интервала стремительно сокра-

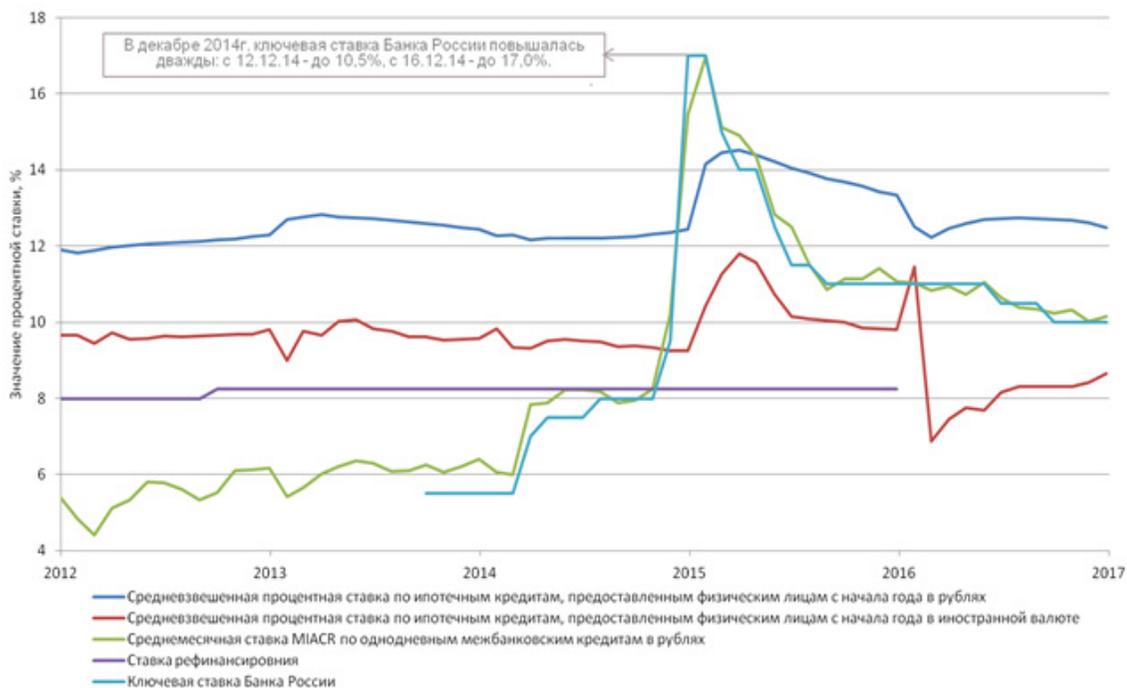


Рисунок 8 – Динамика процентных ставок по ипотечным кредитам в 2012-2016 гг.

щается число участников первичного рынка ипотечного кредитования – число участников первичного рынка ипотечного кредитования сократилось на 183 кредитные организации

(или на 27,4%) и составило 484 участника, что имеет негативные долгосрочные последствия, проявляющиеся в снижении уровня конкуренции в банковском секторе и «ярусности»



Рисунок 9 – Динамика средневзвешенных сроков по ипотечным кредитам в 2012-2016 гг.

---

банковской системы, числа рыночных ниш, где инвестиционные проекты (заемщики) разного уровня риска могут найти своего кредитора.

Во-вторых, в течение 2012-2016 гг. происходило увеличение задолженности по ипотечным кредитам в рублях на 2538,1 млрд. руб. (или на 140,4%) и «старение» задолженности по ипотечным кредитам с просроченными платежами во временном разрезе, что связано с некачественным управлением активами, с нестабильным финансово-экономическим положением заемщиков в неопределенно изменяющихся макроэкономических и микроэкономических условиях страны.

В-третьих, в течение анализируемого периода наблюдались увеличение ставок по операциям ипотечного кредитования в рублях с 11,43% в 2012 г. до 12,48% в 2016 г., что существенно корректирует существующие цены, и делает жилую недвижимость, возможно, более привлекательной с точки зрения инвестиционной деятельности, но всё менее и менее доступной для основной массы покупателей.

#### **Источники**

1. Официальный сайт Агентства по ипотечному и жилищному кредитованию. – Режим доступа: <http://www.ipotemat.ru> (дата обращения: 22.08.2017)

2. Васильева, А.Г. Финансовое управление развитием экономическим систем : монография. Книга 13 / А.Г. Васильева, И.Б. Дзюбенко, В.В. Завадская, Е.Г. Зиновьева. – 2-е изд., расшир. и доп. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2016. – 358 с.

3. Клевцов, В.В. Инвестиционно-строительная кооперация в системе ипотечного жилищного кредитования / В.В. Клевцов // Экономика. – 2017. – №1. – С. 18 – 24.

4. Колобов, С.С. Жилищное ипотечное кредитование: состояние и перспективы развития / С.С. Колобов, В.С. Колобова. – М.: Дашков и Ко, 2017. – 120 с.

5. Васильева А.Г. Конкуренция на рынке банковских услуг как фактор устойчивого развития экономики региона / Васильева А.Г. // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2013. – № 3 (14). – С. 24 – 28.

6. Зиновьева, Е.Г. К вопросу об управлении ликвидностью банка / Е.Г. Зиновьева, М.В. Кузнецова // Научное обозрение: теория и практика. – 2014. – №2. – С. 52 – 57.

7. Усманова, Е.Г. Сравнительный анализ зарубежных практик и российской модели ипотечного кредитования / Е.Г. Усманова // Закономерности и тенденции формирования системы финансово-кредитных отношений: сб. статей по итогам междунар. науч.-практ. конф. 2017. – С. 278 – 284.

8. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 15.09.2017)

**Зиновьева Е.Г.**,  
канд. филос.наук, доцент ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И.  
Носова»;

**Усманова Е.Г.**,  
канд.филол.наук, доцент, МБОУ Гимназия,  
г. Новый Уренгой.

**Zinovyeva, E.G.**,  
Ph.D. in Philology, associate Professor Nosov Magnitogorsk  
State Technical University;

**Usmanova E.G.**,  
Ph.D. in Philology, assistant professor, Municipal Budgetary  
General Education Institution Gumnasia,  
Novy Urengoi.

## АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВТОРИЧНОГО РЫНКА СИСТЕМЫ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## THE ANALYSIS OF EFFECTIVENESS OF THE SECONDARY HOUSING MARKET OF MORTGAGE LOAN SYSTEM FUNCTIONING UNDER THE RUSSIAN FEDERATION CONDITIONS

### Аннотация

Макроэкономическая ситуация последних лет оказала серьезное влияние на быстроразвивающуюся систему ипотечного кредитования в Российской Федерации, обнажив целый комплекс проблем – недоступные для большинства населения и хозяйствующих субъектов ставки по ипотечным кредитам, падение стоимости залога, резкий рост просроченной задолженности по выданным ипотечным кредитам и пр. В связи с этим вопросы теоретического и эмпирического исследования системы ипотечного кредитования в условиях посткризисного развития экономики страны по-прежнему остаются недостаточно разработанными и требуют пристального внимания со стороны научной общественности. В статье отражены результаты исследования эффективности организации финансово-экономических и организационно-правовых отношений, складывающихся в процессе функционирования вторичного сегмента системы ипотечного кредитования, а также выявленные авторами ключевые положения и проблемы становления

### Abstract

Macroeconomic situation of the last years had a serious impact on a fast-evolving mortgage loan system in the Russian Federation, that revealed the whole range of problems, e.g. inaccessible mortgage rates upon credits for the majority of population and business entities, decline of collateral value, a sharp increase of overdue debts upon given mortgage loans and etc. In this connection, the theoretical and empirical issues of mortgage loan system research under conditions of post-crises economic development of the country are still not enough developed and require a deliberate attention from the scientific community side. This article reflects the results of the research of effectiveness of financial-economic and organizational-legal relations of organization, that are formed in the process of functioning of the secondary segment of mortgage loan system, and also key issues and formation problems of credit relations on a national basis that were elicited by the authors of this article.

### Ключевые слова

Ипотечное кредитование, кредитная организация, рефинансирование, секьюритизация.

### Keywords

Mortgage loan, credit organization, refinancing, securities.

Организация ипотечного кредитования отдельных стран, характеризуется существенными особенностями, вследствие различного уровня их социально-экономического развития, специфики функционирования финансово-кредитной системы, исторических и современных норм законодательства, регулирующих отношения по поводу залога недвижимости, что выражается в формировании различных моделей исследуемой формы кредитных отношений. Отметим, что модель ипотечного кредитования трактуется в специальной литературе как совокупность особенностей и порядка формирования системы ипотечного кредитования в масштабе страны [1].

Анализ научной литературы по проблеме исследования позволил выявить актуальность и перспективность в условиях Российской Федерации расширенно-открытой модели (модели вторичного ипотечного рынка, двухуровневая) ипотечного кредитования. Расширенно-открытая модель (модель вторичного ипотечного рынка, двухуровневая) ипотечного кредитования – это модель ипотечного кредитования, базирующаяся на вторичном движении закладных, предполагающем рефинансирование финансово-кредитных учреждений



Рисунок 1 – Схема расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели ипотечного кредитования

с помощью специально организованного для этой цели рынка ценных бумаг, обеспеченных закладными на объекты недвижимости [2]. Стоит уточнить, что первичный рынок, рассмотренный несколько выше, предполагает кредитование конечных заемщиков, а вторичный – рефинансирование финансово-кредитных учреждений с помощью специально организованного для этой цели рынка ценных бумаг, обеспеченными закладными на недвижимость. Схема расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели ипотечного кредитования отражена на рисунке 1.

Исследуемая модель ипотечного кредитования исторически сложилась в Соединенных Штатах Америки, где главную роль играет ипотечное кредитование, ссудополучателем по которому выступают домашние хозяйства. Сложившаяся ситуация определена следующими обстоятельствами:

- во-первых, в жилищной сфере страны частная собственность домашних хозяйств на жилые дома абсолютно доминирует – почти 65,0% всех домашних хозяйств имеют свой собственный дом, при этом 87,0% из них являются владельцами односемейных домов;

- во-вторых, стоимость собственных домов существенно превышает годовой доход их владельцев.

Соответственно, получение домашним хозяйством ссуды в финансово-кредитном учреждении для приобретения или постройки дома является практически единственным способом финансирования, а ипотечное кредитование – наиболее надежным способом кредитования экономических субъектов. Примечательно, что обозначенные тенденции являются приоритетными и для системы ипотечного кредитования, формируемой на территории Российской Федерации.

Актуальность исследуемой модели ипотечного кредитования для Соединенных Штатов Америки и в перспективе Российской Федерации определяется ее ключевыми характеристиками, отраженными в таблице 1.

Охарактеризовать процесс формирования на территории Российской Федерации расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели, ее особенности возможно посредством изучения этапов создания вторичного рынка ипотечного кредитования. Начало становления вторичного рынка ипотечного кредитования положил Указ Президента Российской Федерации от 10.06.1994 г. №1182 «О выпуске и обращении жилищных сертификатов», который позволил хозяйствующим субъектам, функционирующим в сфере строительства, привлекать финансовые ресурсы путем

Преимущества модели	Недостатки модели
– предполагается самообеспечение и самофинансирование;	– сложность реализации механизмов модели с точки зрения экономико-правового регулирования;
– стабильность модели, поскольку большинство ценных бумаг, которые обеспечивают приток кредитных ресурсов, имеют ранее объявленные доходность и срок погашения;	– открытость и ориентированность на получение финансовых ресурсов со стороны рынка капитала от независимых инвесторов
– рынок недвижимости – гарант устойчивости национальной финансовой системы	

Таблица 1. Преимущества и недостатки расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели ипотечного кредитования

эмиссии жилищных сертификатов. Уточним, что под жилищным сертификатом принято понимать «...вид облигаций с индексируемой номинальной стоимостью, удостоверяющий право их собственника на приобретение собственником квартиры при условии приобретения пакета жилищных сертификатов или получение от эмитента по первому требованию индексируемой номинальной стоимости жилищного сертификата» [3].

Следующим этапом формирования вторичного рынка ипотечного кредитования, выступающего базой расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели, является создание национального оператора – Акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – АИЖК) по решению Правительства Российской Федерации с целью обеспечения устойчивости, ликвидности, конкуренции и инновационного развития рынка жилищного финансирования и, соответственно, повышения доступности жилья для населения страны [4].

Третий этап становления вторичного рынка ипотечного кредитования в Российской Федерации ознаменован принятием Федерального закона от 11.11.2003 г. №152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах», регулирующем отношения, возникающие при выпуске, эмиссии, выдаче и обращении ипотечных ценных бумаг – облигаций с ипотечным покрытием и ипотечных сертификатов участия, а также при исполнении обязательств по указанным активам. Уточняя содержание обозначенных разновидностей ипотечных ценных бумаг, отметим следующее:

– облигация с ипотечным покрытием – это облигация, исполнение обязательств по которой обеспечивается полностью или в части

залогом ипотечного покрытия, которое могут составлять требования по обеспеченным ипотекой обязательствам, соответствующие следующим условиям:

а) основная сумма долга по обеспеченному ипотекой обязательству по каждому договору или закладной не должна превышать восемьдесят процентов определенной независимым оценщиком рыночной стоимости (денежной оценки) недвижимого имущества, являющегося предметом ипотеки;

б) договор об ипотеке, обеспечивающий соответствующие требования, не должен предусматривать возможность замены или отчуждения залогодателем заложенного недвижимого имущества, являющегося предметом ипотеки, без согласия залогодержателя;

в) недвижимое имущество, заложенное в обеспечение исполнения соответствующего обязательства, должно быть застраховано от риска утраты или повреждения в пользу кредитора по обеспеченному ипотекой обязательству в течение всего срока действия обязательства;

г) предметом договора займа должны являться только денежные средства;

– ипотечный сертификат участия – это именная ценная бумага, удостоверяющая долю ее владельца в праве общей собственности на ипотечное покрытие, право требовать от выдавшего ее лица надлежащего доверительного управления ипотечным покрытием, право на получение денежных средств, полученных во исполнение обязательств, требования по которым составляют ипотечное покрытие [5].

Последовательная реализация перечисленных выше этапов определила формирование на территории Российской Федерации модели ипотечного кредитования близкой по

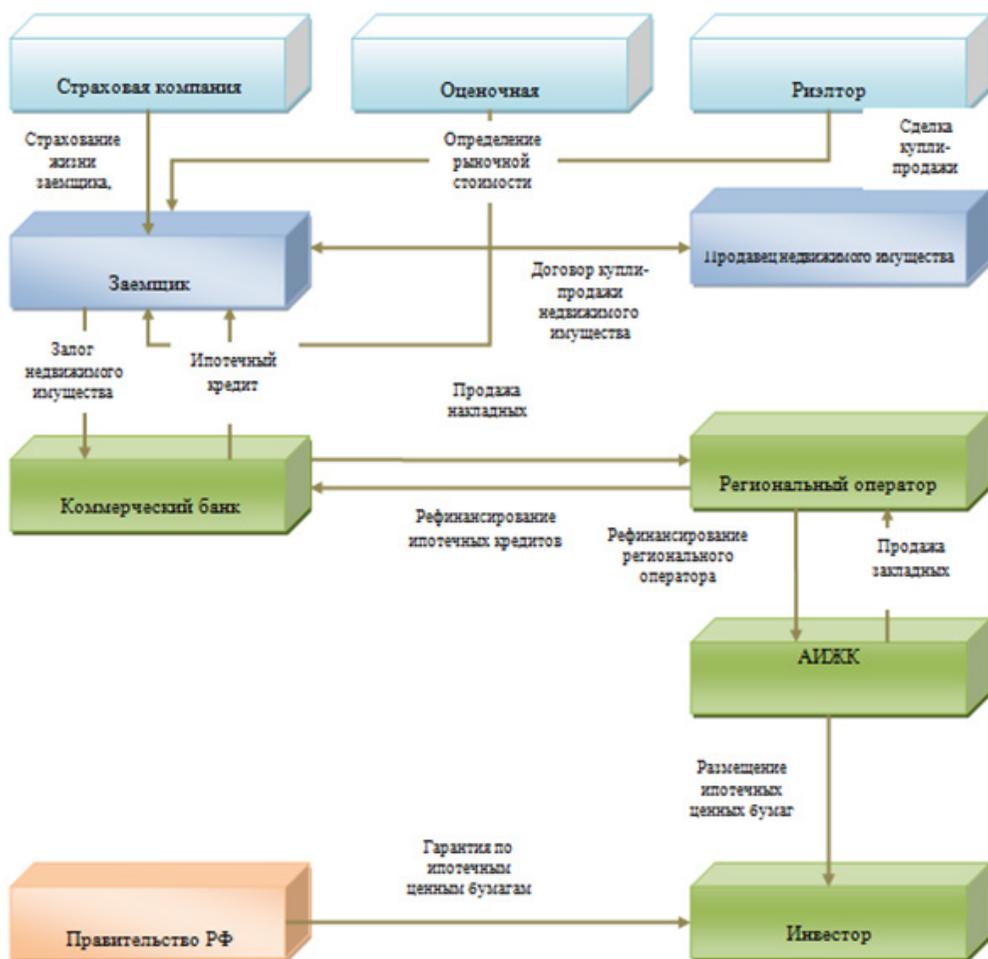


Рисунок 2 – Схема расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели ипотечного кредитования, реализуемой в Российской Федерации

своему содержанию к расширенно-открытой (вторичной, двухуровневой) модели, что отражено на рисунке 2.

Приступая к исследованию эффективности организации финансово-экономических и организационно-правовых отношений, складывающиеся в процессе функционирования вторичного сегмента системы ипотечного кредитования в условиях Российской Федерации отметим, что объем рефинансированных организациями ипотечных кредитов существенно не изменился, однако значительному изменению подверглась структура рефинансированных ипотечных кредитов по применяемым механизмам. В 2016 г. 130 организаций рефинансировали ипотечные кредиты (права требования по ипотечным кредитам) на сумму 101,9 млрд. руб., в том числе по-

средством продажи пула ипотечного кредита (прав требования по ипотечному кредиту) без формирования дополнительного финансового инструмента – 73,3 млрд. руб. (или 72,0% от общего объема рефинансированных кредитов), посредством продажи пула ипотечного кредита (прав требования по ипотечному кредиту) с дальнейшей эмиссией ипотечных ценных бумаг – 16,9 млрд. руб. (или 16,6% от общего объема рефинансированных кредитов) и посредством рефинансирования с сохранением актива на балансе организации – 11,6 млрд. руб. (или 11,4% от общего объема рефинансированных кредитов). Для сравнения в 2012 г. 187 организаций рефинансировали ипотечные кредиты (права требования по ипотечным кредитам) на сумму 114,5 млрд. руб., в том числе посредством продажи пула ипотечного

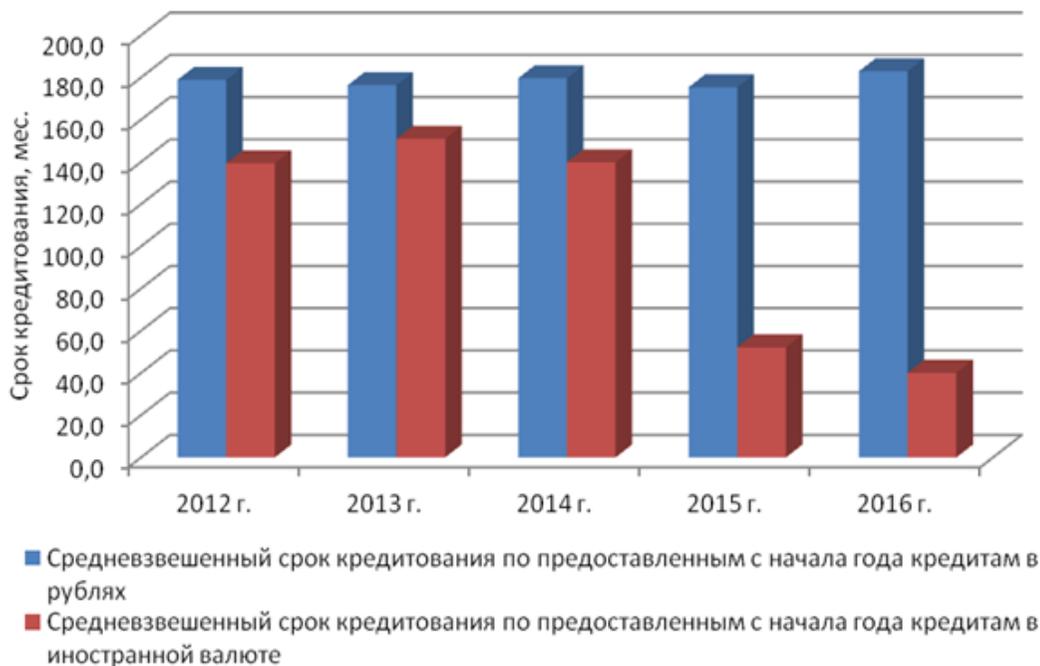


Рисунок 3 – Динамика рефинансирования ипотечных кредитов в 2012-2016 гг.

кредита (прав требования по ипотечному кредиту) без формирования дополнительного финансового инструмента – 48,2 млрд. руб. (или 42,1 % от общего объема рефинансированных кредитов), посредством продажи пула ипотечного кредита (прав требования по ипотечному кредиту) с дальнейшей эмиссией ипотечных ценных бумаг – 32,9 млрд. руб. (или 28,7% от общего объема рефинансированных кредитов) и посредством рефинансирования с сохранением актива на балансе организации – 33,4 млрд. руб. (или 29,2% от общего объема рефинансированных кредитов) [6,7]. Аналогичные тенденции характеризуют объем и структуру рефинансированных организациями ипотечных кредитов по применяемым механизмам.

Изменение структуры рефинансированных ипотечных кредитов по применяемым механизмам не в пользу продажи пула ипотечного кредита (прав требования по ипотечному кредиту) с дальнейшей эмиссией ипотечных ценных бумаг обусловлено следующими причинами: секьюритизация привела к накоплению на балансах кредитных организаций сложных и трудно оцениваемых активов, усложнив и нарушив прозрачность внутренней финансовой системы экономических субъек-

тов; недостаточное законодательное регулирование отдельных положений, касающихся рефинансирования ипотечных кредитов; отсутствие достаточного количества «длинных» денег при сроке финансового инструмента 5-7 лет; сложность расчета уровня финансового риска [8,9]. Динамика объемов рефинансирования ипотечных кредитов приведена на рисунке 3.

В 2012-2016 гг. основным источником рефинансирования ипотечных кредитов путем их продажи другим организациям являлись специализированные экономические субъекты – резиденты, на них приходилось 76,9% общего объема рефинансируемых ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) в 2012 г. и 71,2% в 2016 г., что отражено на рисунке 4. По сравнению с 2012 г. доля операций, совершенных специализированными организациями – резидентами, снизилась в 2016 г. на 5,7 процентных пункта, объем рефинансированных ими ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) уменьшился на 11,6 млрд.руб. (или на 17,0%) до 57,7 млрд руб.. При этом увеличение доли кредитных организаций в источниках рефинансирования на 7,46 процентных пункта обеспечило значи-

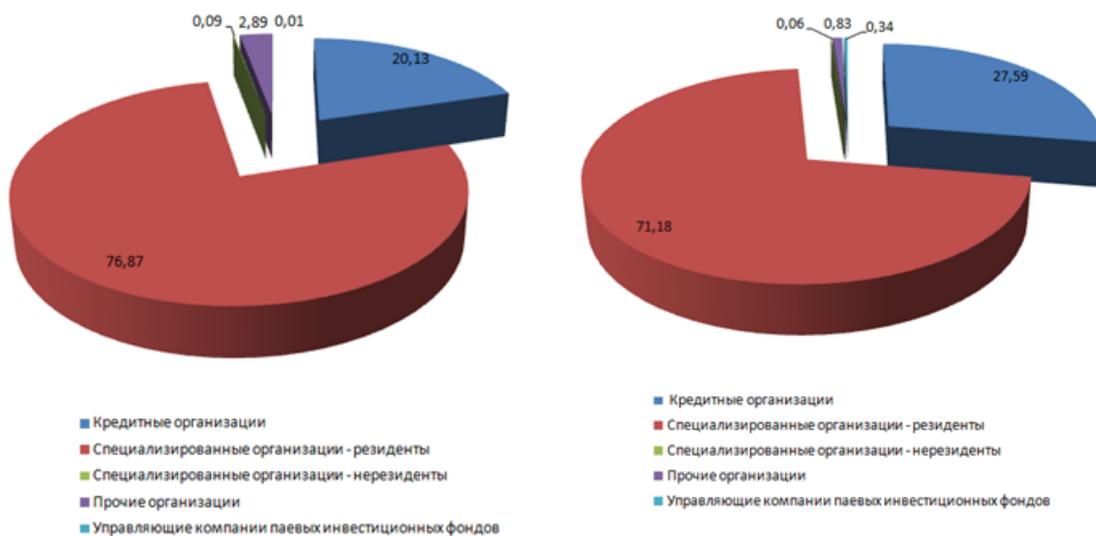


Рисунок 4 – Структура источников финансирования ипотечных кредитов с применением продажи пула в 2012-2016 гг.

тельный прирост объема рефинансированных ими ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) на 4,2 млрд. руб. (или на 23,0%) до 22,4 млрд. руб.

В 2012-2016 гг. практически весь объем ипотечных кредитов (прав требования по ипотечным кредитам) рефинансирован на внутреннем финансовом рынке, прежде всего, потому, что в настоящее время экономическим субъектам предоставлена возможность использовать в качестве обеспечения по операциям рефинансирования Центрального банка Российской Федерации как облигации АИЖК, так и облигации с ипотечным покрытием, выпускаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе облигации с ипотечным покрытием, обеспеченные солидарным поручительством АИЖК. Так, по состоянию на 2016 г. в Ломбардный список Центрального банка Российской Федерации включены 63 выпуска облигаций с ипотечным покрытием 49 эмитентов общим номинальным объемом 373,8 млрд. руб., а также 23 выпуска облигаций АИЖК общим номинальным объемом 163 млрд. руб. [10, 11].

Таким образом, проведенное исследование позволило выделить ключевую проблему вторичного сегмента системы ипотечного кредитования в условиях Российской Федерации – активность внутренних факторов, препятствующих процессу секьюритизации,

который представляет собой один из наиболее эффективных механизмов привлечения долгосрочного финансирования, позволяющий участникам ипотечного рынка расширять свою деятельность на первичном рынке ипотечных кредитов, опираясь на рыночные источники ресурсов.

#### Источники

1. Аверков, О.А. Экономический анализ и планирование деятельности кредитных организаций / О.А. Аверков // Интенсификация экономики на основе стратегического планирования: материалы научно-практической конференции. – СПб: Изд-во «МиФ», 2009. – С. 7 – 8.
2. Савинова, В.А. Методологические подходы к определению сущности ипотечного кредита / В.А. Савинова // Финансы и кредит. – 2014. – № 46. – С. 31 – 37.
3. Соломин, С.К. Банковский кредит: проблемы теории и практики / С.К. Соломин. – М.: Юстицинформ, 2017. – 180 с.
4. Усманова, Е.Г. Сравнительный анализ зарубежных практик и российской модели ипотечного кредитования / Е.Г. Усманова // Закономерности и тенденции формирования системы финансово-кредитных отношений: сб. статей по итогам междунар. науч.-практ. конф., 2017. – С. 278 – 284.
5. Федеральный закон «Об ипотечных ценных бумагах» № 152-ФЗ от 11.11.2003 (ред. от 01.07.2017 №141-ФЗ).
6. Васильева, А.Г. Анализ качества кредитного портфеля как элемент современных подходов мониторинга эффективности управления надежностью коммерческого банка / А.Г. Васильева, Н.В. Кузнецова // В мире научных открытий. – 2015. – №10(70). – С. 260 – 270.
7. Васильева, А.Г. Конкуренция на рынке банковских услуг как фактор устойчивого развития экономики региона / А.Г. Васильева // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление.

---

– 2013. – №3(14). – С. 24 – 28.

8. Зиновьева, Е.Г. К вопросу об управлении ликвидностью банка / Е.Г. Зиновьева, М.В. Кузнецова // Научное обозрение: теория и практика. – 2014. – №2. – С. 52 – 57.

9. Кузнецова, Н.В. К вопросу оценки уровня надежности коммерческого банка / Н.В. Кузнецова, А.Г. Васильева // Экономика и политика. – 2016. – №1(7). – С. 62 – 68.

10. Официальный сайт Агентства по ипотечному и жилищному кредитованию. – Режим доступа: <http://www.ipotema.ru> (дата обращения: 22.08.2017).

11. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru> (дата обращения: 15.09.2017).

12. Финансовое управление развитием экономических систем: монография. Книга 13 / А.Г. Васильева, И.Б. Дзюбенко, В.В. Завадская, Е.Г. Зиновьева и др. / под общ. ред. С.С. Чернова. – 2-е изд., расшир. и доп. – Новосибирск: Изд-во ЦРНС, 2016. – 358 с.

УДК (UDC) 349.6

**Калашникова И.А.,**

к. юрид.н. ЧОУ ВО «Юридический институт»,  
г. Санкт-Петербург;

**Рубанова, Н.А.,**

к. юрид. н. ФГБОУ ВО «МГТУ им. Г.И. Носова».

**Kalashnikova I.A.,**

Phd, assistant professor of Private educational institution of  
higher education «Law Institute» (St. Petersburg);

**Rubanova N.A.,**

Phd, assistant professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University.

## К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ON THE ECONOMIC COMPONENT OF PRODUCTION ENVIRONMENTAL MANAGEMENT AT THE ENTERPRISES OF THE RUSSIAN FEDERATION

### Аннотация

Предметом исследования данной статьи являются вопросы совершенствования экологического менеджмента через внедрение системы экономических стимулов и иных ресурсов государства. Проводится анализ законодательства регулирующего организацию системы экологического менеджмента, производственного экологического контроля хозяйствующим субъектом и создание системы экономического механизма. Статья раскрывает особенности взаимодействия в рамках управленческой деятельности системы экологического менеджмента в организации и государственных органов управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Основное внимание в работе акцентируется на создании экономических условий для достижения стратегических целей в области экологических отношений в России.

### Abstract

The subject of the article is the issues of improving environmental management through the implementation of a

system of economic incentives and other resources of the state.

The analysis of the legislation regulating the organization of environmental management systems, industrial ecological control of the economic entity and the creation of a system of economic mechanism. The article reveals the peculiarities of interaction in the framework of management activities environmental management systems in organizations and state bodies in the sphere of environmental protection and natural resource management. The main attention is focused on creating the economic conditions for achieving strategic goals in the field of environmental relations in Russia.

### Ключевые слова

Система экологического менеджмента, правовое регулирование, экологический производственный контроль, совершенствование системы экономического механизма.

### Keyword

The environmental management system, legal regulation, environmental production control, improving the economic mechanism.

Экологический менеджмент охватывает хозяйственную деятельность, обеспеченную исполнением требований охраны окружающей среды. В Российской Федерации для крупных промышленных предприятий эта сфера отношений специалистами относится к приоритетной. Система экологического менеджмента (СЭМ) является частью общей системы управления предприятием, которая направлена на формирование эффективного производственного комплекса с учетом приоритетов охраны окружающей среды и основана на концепции устойчивого развития цивилизации [1, С. 70-72].

Развитие отношений между Россией нового формата и международным сообществом потребовало формирование на промышленных предприятиях экологического менеджмента, поддерживая, тем самым, с 1992 года резолюцию конвенции ООН в Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, где была выдвинута концепция устойчивого развития цивилизации [2]. Конференция обозначила основные положения:

- необходимость устойчивого развития, включая освоение современных технологий производства и управления, при одновременном обеспечении экономических, экологических и социальных потребностей общества;
- обязательность рационального использования природы для успешного развития

---

общества;

– важность внедрения экологического менеджмента, который является «ключевой доминантой устойчивого развития и приоритетом промышленной деятельности и предпринимательства».

Правовая база для внедрения основных положений Конвенции Рио-де-Жанейро была закреплена в национальном нормативном правовом акте в 1996 году, когда указом Президента РФ была утверждена концепция о переходе России к устойчивому развитию и введено понятие «экологическое управление» [3]. К 2002 году была сформулирована стратегия устойчивого развития, где для обеспечения благоприятной окружающей среды обозначены два важных инструмента: экологический менеджмент и экоаудит, и была продолжена работа над основами государственной политики в области экологического развития РФ [4; 5; 6; 7; 8]. Таким образом, управление предприятием включило в себя еще одну важную составляющую – экологическое управление.

Экологическое управление охватывает ряд направлений: управление природопользованием; управление охраной окружающей среды; управление экологической безопасностью, и развивает тенденцию к интеграции в международное сообщество. В частности, предприятие, в соответствии со сложившимся европейским порядком, имело право на реализацию и экспорт произведенной им продукции только при выполнении обязательного условия – сертификации продукции в СЭМ. Оценивая временной период начала двухтысячных годов, можно сказать, что подобные предприятия уже работали и в России: РАО «Газпром», предприятия целлюлозно-бумажной отрасли промышленности, металлургии. В современный период времени произошли изменения, которые затормозили темпы внедрения СЭМ и зачастую были связаны со снижением инвестиций в эту сферу. Специалисты связывают эти изменения в значительной мере с неблагоприятными внешними факторами, что способствует замедлению перехода на работу в СЭМ, поскольку многие руководители не видят актуальности данной задачи. В тоже время, учитывая будущие перспективы, остается важной задача подготовки специалистов, которые способны решать задачи экологического

управления на промышленных предприятиях. В частности, это обусловлено закреплением в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» обязательных элементов управления на предприятиях, деятельность которых имеет негативное влияние на окружающую среду:

– управление природопользованием – система мероприятий, направленная на рациональное использование водных, земельных, лесных ресурсов, недропользование и другие;

– управление охраной окружающей среды – система мероприятий, направленная на снижение и предотвращение негативного воздействия предприятий на объекты окружающей среды;

– управление экологической безопасностью – система мероприятий, направленная на защиту природы и человека от возможного негативного воздействия предприятий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий [9].

Экологический менеджмент является частью общей системы управления предприятием, обладает четкой организационной структурой. Цели СЭМ закрепляются в экологической политике и реализуются через программы и мероприятия по охране окружающей среды. Хозяйствующий субъект должен систематически выявлять, оценивать и отслеживать экологический и социальный риски, а также управлять этими рисками в течение полного жизненного цикла объектов, требующих экологического контроля. Планы природоохранных, социально-экономических и здравоохранительных мероприятий, которые применяются на предприятии имеют целью устранить экологические и социальные риски.

Экологическая политика предприятий требует организацию хозяйственной деятельности с учетом баланса экологических и экономических интересов населения страны. В соответствии с этими требованиями основными принципами экологической политики предприятий во всем мире являются:

– соблюдение всех применяемых природоохранных законов и нормативов и использование разумных стандартов и норм там, где такие законы и нормативы отсутствуют;

– формирование заботливого и уважительного отношения к окружающей среде, усиление ответственности каждого сотрудника за

---

охрану окружающей среды и обеспечение соответствующей производственной практики и обучения персонала;

- сотрудничество с государственными органами и промышленными группами по своевременной разработке эффективных природоохранных законов и нормативов, основанных на надежных научных результатах и с учетом рисков, затрат и выгод, в т. ч. энергосбережения и поставок продукции;

- управление хозяйственной деятельностью с целью предотвращения аварий и контроля вредных выбросов и отходов в части их соответствия допустимым нормативам; соответствующее проектирование, эксплуатацию и техническое обслуживание объектов;

- быстрое и эффективное реагирование в случае аварий в результате деятельности, во взаимодействии с отраслевыми организациями и уполномоченными государственными органами;

- проведение и обеспечение научных исследований, направленных на улучшение понимания возможного воздействия производства на окружающую среду, совершенствование методов охраны окружающей среды и повышение возможностей в части обеспечения соответствия ее деятельности и продукции природоохранным требованиям;

- взаимодействие с общественностью по природоохранным вопросам и обмен опытом с целью улучшения показателей отраслевой деятельности в целом;

- соответствующий анализ и оценка проводимых работ для определения достигнутых результатов и обеспечения выполнения принципов, изложенных в настоящем документе [10; 11; 12; 13; 14].

Таким образом, реализация экологической политики включает:

- взаимодействие с государственными органами по своевременной подготовке эффективных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды, основываясь на надежных научных данных, учитывающих риски, затраты и выгоды, включая энергосбережение и поставки продукции;

- проведение оценки производственных и экологических рисков, в том числе риски воздействия на социально-экономическую ситуацию и здоровье людей при проектировании,

строительстве, эксплуатации и ликвидации объектов;

- осуществление комплексной оценки воздействия на окружающую среду, социально-экономическую ситуацию и здоровье населения на стадиях проектирования, строительства и ликвидации объектов;

- обеспечение эффективной природоохранной деятельности, включая применение эффективных технологий по утилизации и обезвреживанию отходов;

- осуществление систематического производственного экологического контроля и экологического мониторинга.

Учитывая, что вопросы формирования полноценной безопасной среды обитания человека приобрели особую остроту, экологический контроль стал важнейшей правовой мерой обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды [15, С. 114-117; 16, С. 82 – 84; 17, С. 713-718; 18, С. 1101-1105]. Именно цели производственного экологического контроля формируют на предприятии особую экологическую политику в рамках системы экологического менеджмента [19, С. 58-60]. Все хозяйствующие субъекты обязаны представлять в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Посредством экологического контроля можно обеспечить принуждение соответствующих субъектов экологического права к исполнению экологических требований 20, С. 98 – 101; 21, С. 250 – 253; 22, С. 319 – 320; 23, С. 83-87; 24, С. 81-84].

Процедура планирования природоохранной деятельности предприятия реализуется для установления природоохранных показателей, контроля за их соблюдением и надзора за их развитием. Формирование планов природоохранных, социально-экономических мероприятий, которые применяются на этапах разработки и эксплуатации объектов, имеют своей целью устранение рисков как экологических, так и социальных, а значит смягчение последствий хозяйственного воздействия.

Экологическая политика требует ведения хозяйственной деятельности с учетом балан-

са экологических и экономических интересов предприятия, региона и страны в ходе развития производства. Принципы экологической политики предприятия являются частью внутреннего локального акта основой которого являются требования законодательства РФ. Экологические принципы ложатся в основу разработки мер по предотвращению и смягчению воздействий на окружающую среду, опираясь на результаты оценки воздействий в процессе принятия решений, относящихся к намечаемой деятельности.

Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды предусмотрено экологическим законодательством России. В частности, регулирование включает стимулирование предприятий, осуществляющих программы: экологической модернизации производства, экологической реабилитации территорий, оказывает поддержку технологической модернизации оборудования и производства в целом, которая обеспечивает уменьшение негативной нагрузки на среду обитания человека [25, С. 28-32; 26, С.58-99].

В процессе формирования мер по предотвращению воздействия на окружающую среду и программ по ее охране предприятия используют опыт других международных проектов, которые были реализованы в других регионах и странах в рамках целого ряда проектов, включая образовательные, здравоохранительные, молодежные и общественные, бюджетные.

Исходя из вышеизложенного можно сделать выводы:

1. Необходимо развивать использование механизма стимулирования предприятий при создании, реконструкции и модернизации оборудования и производств, которые направлены на снижение негативного воздействия на окружающую среду. Используя уже внедренный зарубежный опыт, например, субсидируя процентные ставки по кредитам, если они привлекаются организациями для осуществления инвестиций в эти проекты.

2. Активизация работы по популяризации экологических знаний среди населения, обеспечению потребностей населения в достоверной, оперативной и адресной экологической информации, повышению экологической компетентности населения позволит повысить

уровень ответственности граждан за состояние окружающей среды. Так же применение принципа «загрязнитель платит» позволяет сформировать механизм экономической ответственности субъекта хозяйственной деятельности за негативное воздействие на окружающую среду, повысит его заинтересованность в осуществлении природоохранной деятельности.

3. Продолжение разработки и внедрения мероприятий по развитию системы экологического образования и просвещения позволит подготовить специалистов способных решать задачи экологического управления на промышленных предприятиях.

4. Формирование Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям ИТС 22.1 – 2016 «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения» позволяет не только увидеть анализ практики производственного экологического контроля в РФ и отраслевые особенности организации программ производственного экологического контроля, но информирует предприятия о НДТ, которые можно успешно внедрять на производство.

4. Исследования показывают, что условно финансовая политика государства в сфере природопользования и экологии в России является одной из основных причин сложившейся ситуации. Необходима целевая направленность средств в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду для решения экологических проблем. В настоящее время существующий механизм использования средств, выявленных в результате проведения государственного экологического контроля (надзора) на федеральном и региональном уровне, неэффективен, поскольку они поступают обезличено в бюджет.

5. Основной недостаток существующего экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования – отсутствие действенных стимулов снижения негативного воздействия на окружающую среду, рационального использования природных ресурсов и применения ресурсо- и энергосберегающих технологий. Возможно пересмотр базовых ставок платежей за выбросы, сбросы, размещение отходов, и их значительное снижение при вне-

дрении НДТ даст необходимый результат.

6. Также недостаточность собираемых средств по платежам за выбросы, сбросы, размещение отходов не хватает для финансирования природоохранной деятельности и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов в требуемых масштабах. Финансирование из федеральных и региональных бюджетов в большем объеме покажет положительную динамику.

Внедряя положительный опыт, постепенно устраняя недостатки в экономическом механизме, стимулируя формирование системы экологического менеджмента на каждом предприятии – все это позволит реализовывать единую государственную политику в области экологии, направленную на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

#### Источники

1. Калашникова, И.А. Экологический менеджмент как функция производственного контроля на предприятии / И.А. Калашникова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2017. – Т.1 – № 11. – С. 70 – 72.

2. Конвенция о биологическом разнообразии // Охрана окружающей среды. Международные правовые акты: справочник. – СПб, 1994.

3. О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 15. – Ст. 1572.

4. Конституция (основной закон) Российской Федерации. (Принята всенародным голосованием) // Российская газета. – 1993. – № 237.

5. О концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию: Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – Ст. 1572. – № 15.

6. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.base.consultant.ru>. – Заглавие с экрана. – (дата обращения: 23.02.2017).

7. Указ Президента Российской Федерации от 05.01.2016 №7 «О проведении в Российской Федерации года экологии» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 2 (часть I). – Ст. 321.

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1082-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в РФ Года экологии» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 24. – Ст. 3548.

9. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 135.

10. ГОСТ Р ИСО 14001-2016. Системы экологического

менеджмента. Требования и руководство по применению. – М.: Стандартинформ, 2016. – 40 с.

11. ГОСТ Р ИСО 14004-2007. Системы экологического менеджмента. Общее руководство по принципам, системам и методам обеспечения функционирования. – М.: Стандартинформ, 2007. – 42 с.

12. ГОСТ Р ИСО 9001-2015. Системы менеджмента качества. Требования. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

13. ГОСТ Р 54934-2012. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования. – М.: Стандартинформ, 2012. – 21 с.

14. ГОСТ Р 53893-2010. Руководящие принципы и требования к интегрированным системам менеджмента. – М.: Стандартинформ, 2010. – 14 с.

15. Карпова, Е.В. Конституционно-правовое значение надзора и контроля / Е.В. Карпова, Т.Р. Мещерякова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2016. – №9-2. – С. 114 – 117.

16. Рубанова, Н.А. Видовая специфика осуществления контроля: общественный контроль / Н.А. Рубанова // НАУКА СЕГОДНЯ: сб. научных трудов по материалам междунар науч.-практ. конфер.: в 4 частях. Научный центр «Диспут», 2015. – С. 82 – 84.

17. Рубанова, Н.А. Экологический контроль в системе мер по реализации государственной и региональной политики в сфере экологического развития российской федерации: специфика Челябинской области / Н.А. Рубанова, А.Р. Жусупов // Современные научные исследования и инновации. – 2016. – №4(60). – С. 713 – 718.

18. Рубанова, Н.А. К вопросу об экологическом контроле (надзоре) / Н.А. Рубанова // Концепт. – 2016. – Т. 15. – С. 1101 – 1105.

19. Рубанова, Н.А. К вопросу о производственном экологическом контроле на предприятии / Н.А. Рубанова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2017. – Т. 1. – № 11. – С. 58 – 60.

20. Калашникова, И.А. Некоторые вопросы государственного управления: контроль и надзор за соблюдением лицами, получившими лицензии, установленных требований и условий / И.А. Калашникова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2016. – № 1(9). – С. 98 – 101.

21. Карпова, Е.В. Правовая ситуация: онтологические аспекты / Е.В. Карпова // Актуальные проблемы современной науки, техники и образования. – 2014. – Т. 2. – № 1. – С. 250 – 253.

22. Карпова, Е.В. Пространство как объект философско-правового восприятия / Е.В. Карпова // Политика и общество. – 2013. – № 3. – С. 319 – 320.

23. Мещерякова, Т.Р. Об особенностях исчисления сроков в производстве по делам об административных правонарушениях / Т.Р. Мещерякова // Вестник Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова. – 2010. – №2. – С. 83 – 87.

24. Субботина, Е.В. Критерии установления пределов осуществления субъективных гражданских прав / Е.В. Субботина // Вестник Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова. – 2010. – №3. – С. 81 – 84.

25. Карпова, Е.В. Права предпринимателей при осуществлении государственного экологического контроля /

---

Е.В. Карпова // Экономика и политика. – 2016. – №2(8). – С. 28 – 32.

26. Предпринимательская деятельность: гражданско-правовые, административные, экологические аспекты: монография / И.А. Калашникова, Е.В. Карпова, Ю.Л. Кива-Хамзина, Н.А. Рубанова, М.А. Славич; отв. ред. Е.В. Карпова. – Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2017. – С. 58 – 99.

**Карпова Е.В.,**

к. филос. н., доцент ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И. Носова».

**Карпова Е.В.**Ph.D., Associate Professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University.**АВТОР И ИНВЕТОР:  
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ПАТЕНТНОГО ПРАВА****AUTHOR AND INVESTOR:  
ACTUAL PROBLEMS OF  
PATENT LAW****Аннотация**

Целью настоящего исследования является детальное рассмотрение проблем правового регулирования взаимоотношений автора и инвестора – лица, осуществляющего финансирование патентования и дальнейшую реализацию проекта. В ходе проведения исследования используется формально-логический метод, метод юридического толкования, принцип единства конкретного и абстрактного. В результате исследования выявлены теоретические и практические аспекты проблемы нарушения патентных прав автора, сформулированы предложения по совершенствованию практики реализации патентных прав.

**Abstract**

The purpose of this study is to examine in detail the problems of legal regulation of the relationship between the author and the investor, the person who finances patenting and further implementation of the project. In the course of the study, a formal logical method is used, a method of legal interpretation, the principle of unity of the concrete and abstract. As a result of the research, theoretical and practical aspects of the problem of violation of the patent rights of the author were revealed, and proposals for improving the practice of implementing patent rights were formulated.

**Ключевые слова**

Автор, патент, заявка, патентообладатель, Роспатент, изобретение, полезная модель, промышленный образец, договор об отчуждении.

**Keyword**

Author, patent, application, patentee, Rospatent, invention, utility model, industrial design, alienation agreement.

Повышение эффективности защиты интеллектуальной собственности является приоритетной задачей практики реализации патентных прав в современный период раз-

вития рыночных отношений в России [1,2]. В последние годы учеными-юристами уделяется большое внимание этой проблематике. Концептуальные проблемы патентных прав раскрываются в работах Э.П. Гаврилова [3], А. Хоанга [4], Е.Ю. Хрусталёва и А.С. Славянова [5]. Направления совершенствования государственного регулирования в сфере защиты прав автора на результаты интеллектуальной деятельности рассматриваются Е.В. Синцовой и А.В. Маркиным [6]. Зарубежный опыт защиты интеллектуальной собственности исследован В.Р. Зарубиной и М.Ю. Зарубиным [7], И.И. Стрелковой [8] и Е.Ы. Хван [9], Чухой Тонгё [10]. Проблемы распоряжения исключительными правами на объекты патентных прав исследовались Г.Р. Тлягуловым [11] и Н.Е. Шакуновой [12]. Анализ состояния правовой охраны объектов интеллектуальной собственности в России сделан П.Г. Шеленговским [13]. Проблемы охраны патентуемых объектов в системе международного права раскрыты Б.А. Шахназаровым [14]. Процессуальным аспектам защиты патентных прав уделяют внимание И. Волкова [15] и В.А. Химичев [16]. Проблемы защиты субъективных прав в гражданском праве и предпринимательской деятельности рассмотрены И.С. Акуловой [17], Ю.Л. Кивой-Хамзиной [18], Е.В. Субботиной [19]. Проблемы инноваций исследуются О.В. Зверевой [20].

Проведённый нами анализ научной литературы и законодательства позволяет выделить и рассмотреть важнейшую на сегодняшний день проблему реализации патентных прав – нарушение прав автора на получение патента. О существовании этой проблемы свидетельствуют и материалы актуальной судебной практики. (Определение Верховного Суда РФ от 01.11.2016 № 300-ЭС16-10749 по делу № СИП-536/2015, Решение Суда по интеллектуальным правам от 26.05.2017 по делу № СИП-536/2015, Решение Суда по интеллектуальным правам от 05.12.2016 по делу № СИП-168/2015, Решение Суда по интеллектуальным правам от 13 марта 2015 г. по делу № СИП-984/2014).

Авторам изобретений и полезных моделей подчас сложно найти финансовые средства для осуществления патентования и воплощения в жизнь технических решений, внедрения, продвижения объектов патентного

---

права на отечественный и зарубежный рынок. Для решения проблемы внедрения или коммерциализации новой технической разработки авторы нуждаются в инвесторах, партнёрах по продвижению своих изобретений и полезных моделей. Речь может идти о предложении предпринимателю создания нового бизнеса. Возможно вхождение с новым проектом в уже существующий бизнес. Взаимоотношения сотрудничества должны определяться письменным соглашением, учитывающим интересы автора и инвестиционные риски предпринимателя-инвестора.

Важнейшими правами автора изобретения или полезной модели являются неимущественные права авторства и исключительные права имущественного характера. Получая патент, автору важно не только удовлетворить тщеславие реализацией бессрочного неимущественного права авторства, но и получить исключительные права на созданный им объект интеллектуальной собственности. Реализация исключительных прав даёт автору возможность на договорной основе получать прибыль в виде паушального платежа или роялти. У автора появляется возможность продать патент и запрещать другим лицам использовать изобретение или полезную модель без его разрешения.

Несовпадение интересов автора и инвестора нередко являются причиной правовых конфликтов. Спорная правовая ситуация складывается, когда лицо финансирующее регистрацию патента и осуществляющее дальнейшую реализацию проекта без наличия письменных соглашений и согласия автора, не ставя его в известность, оформляет патент, указывая себя в качестве единственного патентообладателя. При этом указанное лицо не является работодателем автора, проект осуществляется не в рамках служебного задания. Эти действия приводят к нарушению прав автора изобретения, полезной модели или промышленного образца на получение патента и указания его в качестве патентообладателя. (Решение Суда по интеллектуальным правам РФ от 2 августа 2016 г. по делу № СИП-337/2016).

Согласно п. 2 ст. 1398 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) любым лицом, узнавшим о нарушениях па-

тентных прав, в судебном порядке может быть оспорена выдача патента.

В соответствии с п.п. 4 п. 1 ст. 1398 ГК РФ у автора есть возможность признать патент недействительным полностью или в части, если патент был выдан без указания в нём автора как патентообладателя, в течение срока действия этого патента.

Правовыми основаниями перехода права на получение патента являются: договор об отчуждении патента, соглашение о порядке использования, документы, свидетельствующие о выполнении служебного задания в рамках трудовых отношений. Договор об отчуждении патента заключается в письменной форме, несоблюдение которой влечёт его недействительность (п. 3 ст. 1357 ГК РФ). При отсутствии указанных документов обоснованным является обращение автора в суд с требованием о признании патента недействительным, в части отсутствия в нём указания его как патентообладателя. Это направлено на восстановление его нарушенного права как автора на получение патента (согласно ст. 1357 ГК РФ). Патент может быть признан частично недействительным, в соответствии с вступившим в силу решением суда, согласно п. 4 ст. 1398 ГК РФ. В этом случае выдаётся новый патент, а патент, признанный частично недействительным подлежит аннулированию с даты подачи заявки на патент, согласно п. 5 ст. 1398 ГК РФ. Это означает, что на основании решения суда решение Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента) о выдаче патента подлежит отмене (ст. 1397 ГК РФ), аннулируется запись в Государственном реестре Российской Федерации и выдаётся новый патент (п. 1 ст. 1393 ГК РФ). Толкование этого вопроса дано в п. 48 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 5, Пленума ВАС РФ № 29 от 26.03.2009 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Автору может быть известно о нарушении его права на получение патента другим лицом, но на протяжении длительного времени у автора может отсутствовать возможность предпринять какие-либо действия по защите своих прав (например, служебная или иная зависимость). Автор может даже указывать данный патент как прототип в описании изобретения по

другому патенту, единственным автором и патентообладателем которого он является, зная, что он не указан в нём как патентообладатель (Решение Суда по интеллектуальным правам от 13 марта 2015 г. по делу № СИП-984/2014). И только спустя определённое количество времени, автор может начать предпринимать какие-либо действия по защите своих прав, обратиться в суд. Не смотря на длительность задержки оспаривания, в соответствии с п.п. 2 п. 2 ст. 1398 ГК РФ патент может быть оспорен в течение всего срока действия, если основанием оспаривания является неправомерное указание патентообладателя.

Важно отметить, что в компетенцию Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатента) не входят полномочия по проведению проверки правомерности указания авторов в заявлении о выдаче патента. Лицо, представившее заявление о выдаче патента несёт ответственность за достоверность содержащихся в нём сведений. Поэтому Роспатент не может являться надлежащим ответчиком по делам о признании недействительным патента в части отсутствия указания автора в качестве патентообладателя. (Решение Суда по интеллектуальным правам от 13 марта 2015 г. по делу № СИП-984/2014).

На момент рассмотрения спора инвестор или соавтор, который зарегистрировал патент на своё имя без указания автора в качестве патентообладателя, может утратить статус патентообладателя в соответствии с договором об отчуждении исключительных прав. Согласно п. 1 ст. 1365 ГК РФ на основании договора исключительные права могут перейти к другому лицу. При добросовестности нового патентообладателя, в пользу которого были отчуждены исключительные права в соответствии с договором, возникает проблема соблюдения его прав и прав автора, не указанного в патенте в качестве патентообладателя. Если исключительные права нового патентообладателя никем не оспариваются, он должен быть указан в патенте в качестве патентообладателя вместе с автором, защищающим свои права (Решение Суда по интеллектуальным правам от 09 июня 2016 года по делу № СИП-58/2016). При наличии доказательств недобросовестности нового патентообладателя, фиктивности сделки (мнимости, притворности) у заинтересованных

лиц появляется возможность признать сделку по отчуждению исключительных прав недействительной (Решение Ленинского районного суда г. Уфы РБ от 29 июня 2016 г. по делу № 2-4605/2016). В случае оспаривания исключительных прав нового патентообладателя он уже не указывается в новом патенте вместе с автором.

Другая проблемная юридическая ситуация складывается когда предприимчивый инвестор-патентообладатель в целях решения финансовых проблем в бизнесе может произвести уступку права, продать патент третьим лицам, не ставя в известность автора-патентообладателя, подделав его подпись на договоре об отчуждении исключительного права на объект промышленной собственности (отчуждении патента). (Апелляционное определение Московского городского суда от 2 июня 2016 г. по делу № 33-21306/16).

В соответствии с законом договор об отчуждении исключительного права может быть заключен только в письменной форме (ч. 1 ст. 1369 ГК РФ). Письменная форма договора об отчуждении патента предполагает составление единого документа, подписанного сторонами (ч. 1 ст. 160 и ч. 2 ст. 434 ГК РФ). Следовательно, не соблюдение письменной формы, влечёт несоответствие сделки требованиям закона.

В данной ситуации, с точки зрения закона и исследованной судебной практики, возможно, использование такого способа защиты как применение последствий недействительности сделки, так как сделка является юридически ничтожной, если не соответствует требованиям закона с момента заключения независимо от признания её таковой судом (ст. 166, ст. 168 ГК РФ).

При наличии совокупности доказательств, достоверно подтверждающих факт подделки подписи автора, к договору об отчуждении исключительного права могут быть судом применены последствия недействительности сделки, не порождающей юридически значимых последствий для сторон с момента его совершения. Основным доказательством будет являться обоснованное, содержащее исчерпывающие выводы, основанное на специальной литературе и проведенных исследованиях заключение почерковедческой экспертизы, отвечающее ст. 86 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Сторона

ответчика-инвестора, в свою очередь, имеет право предоставить в суд доказательства, подтверждающие недостоверность выводов проведенной экспертизы, либо ставящих под сомнение ее выводы.

Как нам представляется, в спорных юридических ситуациях между автором и инвестором перспективно применение института недействительности сделок для защиты своих прав. Институт оспаривания сделок применим при наличии доказательств заблуждения (ст. 178 ГК РФ), обмана, насилия, угроз, стечения неблагоприятных жизненных обстоятельств (ст. 179 ГК РФ), при выходе за пределы полномочий представителя (ст. 174 ГК РФ). Применение последствий недействительности сделки возможно при наличии доказательств мнимости, притворности сделки, несоответствия её требованиям закона, основам правопорядка и нравственности (ст. 168-170 ГК РФ).

Таким образом, в результате проведенного нами исследования мы можем выделить ряд спорных правовых ситуаций, возникающих в практике взаимоотношений автора и инвестора. К ним относится проблема не включения автора в патент в качестве патентообладателя. Проблемы фиктивности сделки перехода исключительных прав по договору отчуждения от инвестора-патентообладателя к третьим лицам, так же могут затрагивать патентные интересы автора. Так же могут иметь место проблемы несоответствия формы сделки требованиям закона, кабалность сделок при отчуждении исключительных прав автора в пользу инвестора или третьих лиц, ущемляющие законные интересы автора.

Защита прав автора осуществляется через признание в судебном порядке частично недействительным патента, его аннулированием и выдачей нового патента. В качестве патентообладателя в нём указывается автор, как установленное судом лицо, чьи права нарушены. Проблемы незаконного отчуждения исключительного права (отчуждения патента) в гражданско-правовом поле разрешаются через применение института недействительности сделок. На основании судебного решения Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент) вносит соответствующие изменения в Государственный реестр Российской Федерации.

#### Источники

1. Карпова, Е.В. Проблемы правового регулирования инновационной деятельности в сфере предпринимательства / Е.В. Карпова // Устойчивое развитие науки и образования. – 2017.– № 5. – С. 165 – 170.
2. Карпова, Е.В. Проблемы правового регулирования рынка интеллектуальной собственности / Е.В. Карпова // Экономика и политика. – 2017.– № 1(9). – С. 26 – 30.
3. Гаврилов, Э.П. Патентные права / Э.П. Гаврилов // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права. – 2016. – № 12. – С. 10 – 18.
4. Хоанг, А. Проблемы патентования и внедрения инноваций в Российской Федерации / А. Хоанг // Экономика. Бизнес. Банки. – 2017. – Т. 4. – С. 147 – 152.
5. Хрусталёв, Е.Ю. Особенности применения зарубежного опыта защиты интеллектуальной собственности при формировании национальной инновационной стратегии / Е.Ю. Хрусталёв, А.С. Славянов // Экономический анализ: теория и практика. – 2017. – Т.16. – № 4(463). – С. 665 – 676.
6. Синцова, Е.В. Совершенствование государственного регулирования в сфере защиты прав автора на результаты интеллектуальной деятельности / Е.В. Синцова, А.В. Маркин // Приоритетные направления развития науки и образования. – 2015. – № 2(5). – С. 496 – 498.
7. Зарубина, В.Р. Инновационное развитие Республики Казахстан / В.Р. Зарубина, М.Ю. Зарубин // Экономика и политика. – 2015. – № 1(4). – С. 41 – 43.
8. Стрелкова, И.И. Судебная защита интеллектуальной собственности в России и Китае / И.И. Стрелкова // Право интеллектуальной собственности. – 2015. – № 3. – С. 27 – 31.
9. Хван, Е.Ы. Правовая защита интеллектуальной собственности в Республике Корея / Е.Ы. Хван // Евразийский научный журнал. – 2016. – №9. – С. 116 – 118.
10. Чухой, Тонгё Экономическое развитие и интеллектуальная собственность. Опыт Кореи [Электронный ресурс] / Тонгё Чухой // Федеральная служба по интеллектуальной собственности РФ (Роспатент) – официальный сайт. URL: [http://www.rupto.ru/press/news\\_archive/inform2016/plenarka/KoreaRus.pdf](http://www.rupto.ru/press/news_archive/inform2016/plenarka/KoreaRus.pdf) (дата обращения: 02.09.2017).
11. Тлявгулов, Г.Р. Понятие распоряжения исключительными правами на объекты патентных прав / Г.Р. Тлявгулов // Вопросы российского и международного права. – 2016. – Т.6. – №12А. – С. 134 – 145.
12. Шакунова, Н.Е. Защита исключительных патентных прав в соответствие с антимонопольным законодательством / Н.Е. Шакунова // Экономика. Право. Инновации. – 2016. – № 2. – С. 43 – 46.
13. Шеленговский, П.Г. К вопросу о правовой охране объектов интеллектуальной собственности в Российской Федерации / П.Г. Шеленговский // Вопросы российского и международного права. – 2017. – Т.7. – №1А. – С. 102 – 109.
14. Шахназаров, Б.А. Система международного патентного права. Общие проблемы охраны патентуемых объектов / Б.А. Шахназаров // Юридический мир. – 2016. – №11. – С. 59 – 63.
15. Волкова, И. Некоторые аспекты судебных споров о нарушении прав патентообладателей / И. Волкова // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. – 2016. – № 10. – С. 11 – 24.
16. Химичев, В.А. Доказательства и доказывание в делах о праве авторства и о принадлежности исключительного права на объекты патентных прав на примере

---

служебных изобретений / В.А. Химичев // Журнал Суда по интеллектуальным правам. – 2016. – №14. – С. 47 – 53.

17. Акулова, И.С. Философско-религиозные основания западного и восточного предпринимательства / И.С. Акулова // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2010. – № 3(3). – С. 12 – 15.

18. Кива-Хамзина, Ю.Л. Гражданско-правовая ответственность в спектре проблем правового регулирования / Ю.Л. Кива-Хамзина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России. – 2016. – № 9-2. – С. 111 – 114.

19. Субботина, Е.В. Критерии установления пределов осуществления субъективных гражданских прав / Е.В. Субботина // Вестник Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова. – 2010. – № 3. – С. 81 – 84.

20. Зверева, О.В. Инновационная деятельность компании как фактор обеспечения конкурентоспособности / О.В. Зверева // Экономика и политика. – 2016. – № 1 (7). – С. 36 – 40.

**Кива-Хамзина Ю.Л.,**  
к. филос. н., ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И. Носова».

**Kiva-Khamzina Ju. L.,**  
Phd, associate Professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

## THEORETICAL ASPECTS OF PROFESSIONAL ACTIVITY OF CONSTRUCTED GOVERNMENT FACILITIES

### Аннотация

В статье рассматриваются особенности профессиональной деятельности гражданских служащих. Делается упор на систему профессиональной переподготовки, на требования, которые в данном случае применяются. Автор делает вывод о важности профессиональной подготовки гражданских служащих в Российской Федерации.

### Abstract

The features of professional work of civilian employees are examining in the article. An emphasis is placed on the system of professional retraining, on the requirements that are applied in this case. The author makes a conclusion about the importance of professional training of civilian employees in the Russian Federation.

### Ключевые слова

Гражданская служба, профессиональная подготовка, обучение, профессионализм.

### Keyword

Civil service, vocational training, training, professionalism.

В настоящее время организация обученных профессиональных административных сотрудников является значимым направлением общегосударственной политики Российской Федерации. Эффективная система подготовки управленческих кадров имеет большое значение, и в связи с этим необходимы высококвалифицированные кадры, в целях решения

соответствующих проблем [1, с.124]. Главной задачей считается разногласие среди уставших стандартов административной работы и передовыми условиями для эффективного развития социума. Любой работник области управления должен регулярно обновлять и углублять собственные профессиональные знания прибегая к поддержки различных видов образования [1, с.183].

Одним с основных условий эффективного экономического развития РФ считается качество государственного управления. Современные рыночные условия с каждым днем предъявляют всё более высокие требования к результативности государственного аппарата, и самой исполнительной власти [2, с.124]. Для создания социально-ориентированного и конкурентоспособного государства руководством страны в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации от 27.07.2010 г. №210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» были поставлены следующие приоритетные задачи: ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность, исключить чрезмерное регулирование, снизить административные пороги для бизнеса, повысить качество и доступность государственных и муниципальных услуг населению, а так же повысить уровень открытости деятельности органов власти и степень участия граждан в государственной политике.

Основные направления совершенствования системы государственного управления обозначены в программных документах: «Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных услуг на 2011-2013 г.», Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Основными направлениями совершенствования системы государственного управления являются:

- 1) снижение избыточного государственного регулирования;
- 2) повышение качества государственных услуг;
- 3) повышение эффективности органов власти;
- 4) повышение информационной открыто-

сти.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» система профессионального образования и развития государственных служащих включает в себя три элемента:

- 1) профессиональная подготовка кадров для государственной службы;
- 2) повышение квалификации государственных служащих;
- 3) профессиональная переподготовка государственных служащих [3, с.28].

Под профессиональной подготовкой подразумевается процедура обучения гражданина профессиональным познаниям, умениям и способностям, требуемых для исполнения им должностных функций и полномочий на занимаемой должности государственной службы. Система подготовки государственных служащих основывается в прогнозировании потребностей в специалистах государственной службы, учета требований к ним в соответствии с профессионально – квалифицированными данными должностей.

Профессиональная подготовка кадров для гражданской службы осуществляется в образовательных учреждениях высшего профессионального и среднего профессионального образования в соответствии с федеральным законом. Федеральным законом Российской Федерации №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определена и классифицирована система дополнительного профессионального образования государственных служащих. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего включает:

- 1) профессиональную переподготовку;
- 2) повышение квалификации [4, с.342].

Профессиональную переподготовку, повышение квалификаций гражданского служащего следует осуществлять в течение всего периода прохождения им гражданской службы с периодичностью не реже одного раза в три года. Причиной для направления гражданского служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификаций могут быть:

1) присвоение гражданскому служащему иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе;

2) добавление гражданского служащего в кадровый резерв на конкурсной основе;

3) итоги аттестации гражданского служащего [5, с.153].

Законодательно установлены следующие формы профессиональной переподготовки государственных служащих:

- 1) от шести месяцев до года без отрыва от выполнения должностных обязанностей;
- 2) от трех до шести месяцев с отрывом от выполнения должностных обязанностей [6, с.91].

На профессиональную переподготовку направляются государственные служащие, введенные в резерв с целью выдвижения в должность более высокой категории должностей, или заменяющие конкретную государственную должность, однако не обладающие надлежащего профессионального образования по специальности, необходимого для исполнения обязанностей по замещаемой государственной должности. В этом случае период обучения государственного работника формируется индивидуально.

Конкретные сроки и формы профессиональной переподготовки государственного работника формируются руководителем государственного органа. На период профессиональной переподготовки за государственными служащими сохраняется средний доход по прежде занимаемой должности.

Следует рассматривать, то, что направление на переподготовку никак не влечет обязанности государственного органа и права государственного работника требовать: назначения на более высокую государственную должность; назначения на государственную должность иного профиля; приема на государственную службу (например, государственного служащего, уволенного из государственного органа в связи с реорганизационными процедурами) [7, с.162].

Под повышением квалификации предполагается развитие теоретических и практических знаний государственных служащих в соответствии с условиями образовательных стандартов в целях поддержания уровня их квалификации, достаточного для результативного выполнения должностных полномочий [8]. Повышение квалификации осуществляется при возникновении у государственного слу-

жащего добавочных служебных функций в замещаемых государственных должностях либо при потребности предстоящих должностных перемещений в границах данной категории должностей. Повышение квалификации ведется по мере потребности, однако не реже 1-го раза в 3 года в течение всей служебной деятельности государственного служащего. Повышение квалификации государственного работника, пребывающего в кадровом запасе на замещение должности государственной службы, осуществляется с его согласия в установленном порядке [9].

Разные цели повышения квалификации государственных служащих обуславливают разные формы их обучения: краткосрочное, тематически проблемные семинары; среднесрочное [10]. Согласно итогам повышения квалификации госслужащему выдаются свидетельства либо удостоверение без присвоения новой специализации либо квалификации. Подготовка государственных служащих, впервые принятых на государственную службу, присуще получение ими знаний, умений и навыков, требуемых для успешной профессиональной служебной деятельности, форсирования приспособления к её обстоятельствам и укрепления на замещаемой должности. При этом обязаны предусматриваться специфические особенности профессиональной деятельности в соответствующем государственном органе [10, с.58].

Требования к степени профессиональной подготовки государственных служащих формируются в зависимости от замещаемой государственной должности. Утверждены стандарты профессиональных знаний, умений и навыков (образовательные стандарты) для государственных служащих, замещающих младшие, старшие и ведущие государственные должности. С целью установления недостающих познаний у государственных служащих, впервые принятых на государственную службу, главам государственных органов рекомендовано исследовать материалы личных дел, итоги конкурсов, тестирований, прочие сведения, а кроме того осуществлять собеседования, испытания, анкетирования и прочие формы установления уровня знаний [11].

Профессиональное развитие государственных служащих исполняется на основе

государственного заказа. Государственный заказ на профессиональное образование гражданских служащих регулируется Федеральным законом №79-ФЗ «Государственной гражданской службе Российской Федерации» [12].

Федеральные государственные органы и государственные органы субъекта Российской Федерации на основе заказов, включающих гарантии будущего замещения должности государственной службы, осуществляют отбор граждан и государственных служащих для обучения в образовательных учреждениях и научных организациях, в том числе иностранных, формируют и выдают образовательным учреждениям и научным учреждениям государственный заказ на подготовку государственных служащих, повышение их научной квалификации, осуществляют финансовое и другое ресурсное обеспечение данного заказа.

Таким образом, профессиональное развитие государственных служащих представляет собой важный компонент прохождения государственной службы и решающий фактор повышения уровня квалификации и профессионального мастерства сотрудников государственного аппарата. Одним из основных течений укрепления и развития социально-экономического потенциала России считается развитие эффективно функционирующей концепции местного самоуправления. Формирование функционирующей системы потребует, прежде всего, квалифицированного кадрового потенциала. Повышение квалификации – это постоянное обучение муниципальных служащих с целью обновления теоретических и практических познаний в соответствии с регулярно повышающимися требованиями к уровню квалификации и необходимостью изучения современных методов решения профессиональных задач.

Повышение квалификации муниципальных служащих исполняется с целью развития существующих и приобретения новых профессиональных познаний, умений и навыков, которые обеспечивают эффективное осуществление ими функциональных обязанностей и полномочий согласно замещаемой должности или по планируемой к замещению должности.

#### Источники

1. Майорова, Т.В., Пономарева, О.С. Методика оценки экономической эффективности экологического ме-

---

неджмента предприятий металлургической отрасли / Т.В. Майоров, О.С. Пономарева // Вестник Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова. – 2015. – №4(52) декабрь. – С. 112 – 117.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 06.04.2015).

3. Иванов, Ю.И. Проблемы оценки эффективности подготовки и повышения квалификации управленческих кадров / Ю.И. Иванов // Подготовка кадров управления: модель обучения. – М.: РАУ, 2011. – 175 с.

4. Турчинов, А.И. Проблемы теории и методологии государственного управления и государственной службы / А.И. Турчинов // Государственная служба. – 2010. – №5. – С. 28 – 36.

5. Веснин, В.Р. Управление персоналом. Теория и практика: учеб. / В.Р. Веснин. – М.: ТК Велби; Проспект, 2011. – 688 с.

6. Охотский, Е.В. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации / Е.В. Охотский. – М., 2011. – Вып. II. – 357 с.

7. Кельперис, И. Повышение квалификации в процессе управления персоналом / И. Кельперис // Управление персоналом. – 2012. – №7. – С. 113.

8. Годин, В. Новые технологии обучения в подготовке специалистов по управлению: противоречия и пути развития / В. Годин, Н. Филинов // Проблемы теории и практики управления. – 2012. – №1.

9. Развитие муниципальной службы в Челябинской области» на 2009 – 2010 годы: Постановление Правительства Челябинской области №302-п. Об областной целевой программе от 20.11.2009 // Южноуральская панорама. – 2010. – 01 декабря.

10. ОУФМС России по Челябинской области в г. Магнитогорске [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.fmschel.ru/contacts/territory/magnitogorsk.html>.

11. Ежевский, Д.О. Правовые основы прохождения муниципальной службы в Российской Федерации / Д.О. Ежевский // Административное и муниципальное право. – 2010. – №3. – С. 57 – 73.

12. Марченко, И.П. Особенности формирования кадрового потенциала государственной (муниципальной) службы в современной России: монография / И.П. Марченко. – Новосибирск, 2011. – 304 с.

13. Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы: Распоряжение Правительства РФ от 10.06.2011 №1021-р (ред. от 28.08.2012).

**Киреева Н.В.**,  
д.э.н., профессор ОУП ВО УрСЭИ (филиал) АТиСО,  
г. Челябинск;

**Галеев С. П.**,  
соискатель ОУП ВО УрСЭИ (филиал) АТиСО,  
г. Челябинск.

**Kireeva N.V.**,  
Doctor of Economics, Professor of the Department of  
Economics of the URSEI (branch) ATiSO, Chelyabinsk;

**Galeev S. P.**,  
Competitor of the department of economics of the URSEI  
(branch) ATiSO, Chelyabinsk.

**Keyword**

Production program, energy efficiency, planning, industrial  
enterprise, energy consumption.

## УПРАВЛЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОМ СЕКТОРЕ

## MANAGEMENT OF PRODUCTION PROGRAM FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE INDUSTRIAL SECTOR

**Аннотация**

В статье рассматриваются вопросы управления производственной программой промышленных предприятий в условиях изменяющейся внешней среды. Авторы оценивают требования, предъявляемые внешней средой к точности планирования производственных процессов, исследуют подходы к понятию производственной программы. Установлено, что наибольшая точность планирования требуется при управлении энергоресурсами. В статье разработаны элементы содержания понятия «производственная программа», необходимые для решения задач управления производством, предъявляемым внешней средой.

**Abstract**

The article deals with the management of the industrial program of the enterprises in a changing environment. The authors assesses the requirements imposed by the external environment for the accuracy of planning production processes, explore approaches to the notion of a production program. It is established that the greatest accuracy of planning is required when managing energy resources. In the article the elements of production program have been developed. These new elements are necessary to improve the planning accuracy.

**Ключевые слова**

Производственная программа, энергоэффективность, пла-

В экономической системе Советского союза планирование играло важнейшую государственную роль – на основе планов народного хозяйства устанавливались цены на товары, определялось количество товаров, работ и услуг, необходимое для потребления и доводилось до производителей. После ликвидации Госплана СССР хозяйствующие субъекты ощутили некоторую степень свободы, освободившись от административного давления в части планирования и контроля выполнения плана. В этот период значительное количество промышленных предприятий либо отказалось от процесса планирования деятельности, либо минимизировало его в сторону упрощения методических подходов.

Это не замедлило сказаться на финансовых результатах хозяйственной деятельности. В частности, некорректное планирование потребности в производственных ресурсах, завышение потребности в материалах приводит к отвлечению денежных средств из оборота, недостаток – к срыву выполнения производственной программы. Однако наибольшие последствия некорректного планирования проявились в сфере нескладируемых ресурсов – энергетических ресурсов, таких как электроэнергия и газ.

Как известно, при приобретении энергоресурсов действует принцип «бери или плати» [1, 2, 3], суть которого заключается в том, что если покупатель не приобретает заявленное количество энергоресурсов или превышает в процессе потребления плановое количество ресурсов, то стоимость энергоресурсов для потребителя удорожается. Например, на оптовом рынке электроэнергии стоимость киловатт-часа минимальная из всех возможных, однако если фактическое потребление электроэнергии у покупателя отклонилось от планового в любую сторону, цена киловатт-часа может увеличиться, в среднем, до 20% (при превышении потребления над планом).

По данным Администратора торговой системы, точность планирования электроэнергии в Челябинской области составляет порядка 6%,

то есть отклонение плана от факта в энергопотреблении может превышать 6%. Минэкономразвития РФ приводит следующие цифры: в 2011 году сверхдоходы энергетических компаний, связанные, в том числе, с «ценовыми штрафами», применяемыми в рамках принципа «бери или плати», составили порядка 143 млрд. руб. [4].

По газу также требуется высокая точность планирования. Согласно Правилам поставки газа [5], потребителям предоставляется коридор отклонений (от минус 20 до плюс 10%), в рамках которого цена на газ не повышается. При выходе из этого коридора к цене на газ применяется повышающий коэффициент 1,5 в зимнее время, и 1,1 в летнее время.

Таким образом, процесс планирования становится источником повышения энергоэффективности для промышленных потребителей – чем точнее планирование энергопотребления, тем дешевле цена энергоресурсов.

Составным элементом планирования энергопотребления на промышленном предприятии является производственная программа. Понятие производственной программы

трактруется по-разному. Между тем, от точности расчета производственной программы напрямую зависит точность энергопотребления, поскольку расход энергоресурсов зависит от объема и состава производимой продукции.

Рассмотрим подходы к определению понятия «производственная программа». Так, в некоторых источниках понятие производственной программы дается как задание по производству и реализации продукции в определенном количестве и ассортименте, соответствующего качества на определенный срок [5]. У других авторов под определением производственной программы понимается упорядоченный во времени перечень заданий, учитывающий внутренние возможности промышленного предприятия и внешние факторы [6]. Наиболее часто встречающиеся подходы к трактовке производственной программы приведены в таблице.

Как видно из таблицы, в ряде определений производственной программы отсутствует такой параметр, как цена (п. 1, 3, 5-9, 12-14, 16 таблицы). Мы полагаем, что цена является обязательным параметром продукции, включае-

Таблица. Подходы к определению понятия «производственная программа»

№ п/п	Определение понятия «Производственная программа»	Источник
1	2	3
1	Производственная программа представляет собой систему плановых заданий по выпуску продукции установленной номенклатуры, ассортимента и качества, предназначенной для удовлетворения различных потребностей.	Портал ФИНАНСЫ-КРЕДИТ: актуальная финансово-экономическая информация – <a href="http://www.economics.studio.ru">www.economics.studio.ru</a>
2	Производственная программа – это задание по выпуску и реализации продукции в ассортименте, соответствующего качества в натуральном и стоимостном выражении на определенный период (год, квартал, месяц).	Экономика – это просто! – <a href="http://economstudy.ucoz.com">economstudy.ucoz.com</a>
3	Производственная программа – это задание по производству и реализации определенного количества продукции в номенклатуре, ассортименте и качестве в установленные сроки.	Файловый архив студентов – <a href="http://www.studfiles.net">www.studfiles.net</a>
4	Производственная программа – основной раздел перспективного и годового бизнес-плана развития предприятия, в котором определяются объем изготовления и выпуска продукции по номенклатуре, ассортименту и качеству в натуральном и стоимостном выражениях.	Корпоративный менеджмент: финансы, бизнес-планы, управление компанией – <a href="http://www.cfn.ru">www.cfn.ru</a>

5	Производственная программа – это объем производства и реализации продукции, как правило, в годовом исчислении по соответствующей номенклатуре, ассортименту и качеству.	Информационно-образовательный портал Ханадеевой Е.А. – <a href="http://www.hanadeeva.ru">www.hanadeeva.ru</a> .
6	Производственная программа – это составленный с учетом отраслевой специфики предприятия план производства продукции на определенный период времени, в основе которого лежит план продаж, направленный на повышение удовлетворенности потребителей.	Ольховая, М.В. Совершенствование планирования производственной программы промышленных предприятий в современных условиях хозяйствования (на примере предприятий швейной промышленности Краснодарского края): автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / М.В. Ольховая. – Краснодар: КубГТУ, 2006. – 24 стр.
7	Под производственной программой следует понимать совокупность продуктов, сформированных на предприятии и обладающих различным уровнем рентабельности, находящихся на различных этапах жизненного цикла и имеющих различные перспективы на рынке.	Безроднов, М.В. Формирование производственной программы предприятий регионального промышленного комплекса: автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / М.В. Безроднов. – Чебоксары: ФГОУ ВПО «ЧГУ им. И.Н. Ульянова», 2008. – 23 стр.
8	Производственная программа – это термин, под которым понимается упорядоченный во времени перечень тактических и оперативных заданий, формируемый на основе финансового, маркетингового, инвестиционного, логистического, инновационного и кадрового планирования, реализация которого направлена на достижение конкретных целей по объему выпуска, номенклатуре, ассортименту и качеству продукции. Перечень включает в себя комплекс мероприятий по развитию и расширению производства, учитывающих внутренние и внешние ограничения и возможности предприятия.	Макеенко, М.В. Формирование производственной программы промышленного предприятия на основе использования оптимизационного подхода (на материалах хлебобулочной промышленности): автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / М.В. Макеенко. – Санкт-Петербург: ФГБОУ ВПО ФИНЕК, 2012. – 22 стр.
9	В широком смысле, производственная программа включает в себя вопросы создания распределения всех производственных ресурсов между новыми и ранее производимыми наименованиями продукции.	Сиротенко, А.С. Формирование производственной программы предприятия кондитерской промышленности: автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / А.С. Сиротенко. – Белгород: ГОУ ВПО «БГТУ им. В.Г. Шухова», 2010. – 24 стр.
10	Можно утверждать, что формирование производственной программы промышленного предприятия должно заключаться в установлении эффективного, обоснованного передовыми научными методами, плана производства продукции в натуральном и стоимостном выражении в установленные сроки, учитывающего особенности рыночной конъюнктуры, конкурентоспособность выпускаемой продукции и внутренние производственные возможности предприятия, требования к её качеству, номенклатуре и ассортименту, а также учитывать необходимость оптимизации в ракурсе реализации финансово-хозяйственной деятельности.	Кушнер, А.А. Формирование производственной программы промышленного предприятия (на примере предприятий, производящих медицинскую пробку): автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / А.А. Кушнер. – Воронеж: ФГБОУ ВПО ВГУИТ, 2013. – 23 стр.

11	Производственная программа устанавливает задания по выработке отдельных видов продукции в натуральном и стоимостном выражениях на основе непрерывного анализа и прогнозирования ёмкости потребительского рынка, оценки внешней среды и внутрипроизводственных возможностей предприятия, разработки и сопоставления в ходе математического моделирования вариантов плана производственной деятельности и выбора оптимального.	Пикалов, А.В. Научно-методические основы планирования производственной программы в условиях рыночной экономики (на примере предприятий кондитерской промышленности): автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / А.В. Пикалов. – Москва: ФГБОУ ВПО МГУПП, 2011. – 19 стр.
12	Под производственной программой предлагается понимать комплекс плановых мероприятий по производству, реализации и обеспечению выпуска продукции на плановый период.	Потрывайло, М.Н. Особенности формирования производственной программы хозяйствующего субъекта химической промышленности: автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / М.Н. Потрывайло. – Иркутск: ФГБОУ ВПО БГУЭП, 2012. – 23 стр.
13	На основе систематизации трактовок категории «производственная программа» в зарубежной и российской науке уточнено ее определение как элемента товарной политики предприятия пищевой промышленности, зависящего от состояния потребительского рынка, уровня его насыщенности, степени удовлетворения потребителя и технологического процесса.	Паркин, В.В. Управление производственной программой промышленного предприятия: автореферат дис. ...канд. экон. наук: 08.00.05 / В.В. Паркин. – Саранск: МГУ им. Н.П. Огарева, 2006. – 24 стр.
14	Производственная программа – основная составная часть плана отрасли, объединения, предприятия, цеха, участка, определяющая объем и состав продукции, которая должна быть произведена в плановом периоде.	Экономический словарь – <a href="http://www.ekoslovar.ru">www.ekoslovar.ru</a>
15	Производственная программа – годовой план выпуска продукции, рассчитанный в номенклатуре и объеме производства в действующих и ожидаемых ценах.	Экономический словарь – <a href="http://www.slovariki.org">www.slovariki.org</a>
16	Производственная программа – это плановое задание по производству и реализации продукции установленной номенклатуры и качества.	Большой энциклопедический политехнический словарь – <a href="http://www.dic.academic.ru">www.dic.academic.ru</a>

мой в производственную программу, т.к. принятие к производству заказов по цене ниже себестоимости может привести к образованию убытков.

В других определениях отсутствует количество выпускаемой продукции (п. 1, 2, 6, 7, 9, 12, 13 таблицы), что не дает четкого понимания об объеме и конечной стоимости произведенной продукции, по какой цене отпускать произведенную продукцию заказчику, нет возможности точно планировать производство продукции и, как следствие рассчитать необходимые для изготовления продукции

материальные, энергетические, финансовые и трудовые ресурсы. Отсутствие же в определении срока выпуска продукции (п. 1, 4, 7, 9, 11, 13, 16 таблицы) делает его «необязательным», иными словами изготовление одного и того же количества продукции можно растянуть на неопределенное время, что не лучшим образом сказывается на хозяйственной деятельности предприятия, так как всегда перед заказчиком есть обязательства по сроку, оговоренному договором. Кроме того, при жестком планировании графика производственного процесса, когда любое отклонение от графика может стоить

удорожания энергоресурсов, срок становится фактором, напрямую влияющим на себестоимость продукции.

В некоторых вышеперечисленных определениях (п. 1, 3-5, 8, 10 таблицы) элемент количества определен понятиями «ассортимент» и «номенклатура» одновременно, но понятие «номенклатура» по объему уже понятия «ассортимент» и входит в него, таким образом, понятие «номенклатура» в этих определениях дополнительно не требуется. С другой стороны, в определении (п. 16 таблицы) количество определено понятием «номенклатура», что не является полным, так номенклатура определена и утверждена в административном порядке, а предприятие-изготовитель может выпустить продукцию, которая не будет входить в номенклатурный перечень.

Кроме того, автор определения (п. 8 таблицы) говорит о том, что производственная программа – это перечень тактических и оперативных заданий, но понятие «оперативный уровень» уже по объему и входит в понятие «уровень тактический». Также в трактовке этого определения говорится о внутренних и внешних ограничениях и возможностях предприятия, но возможности предприятия – это и есть внутренние ограничения, что является повторением одно и того же признака в определении.

Таким образом, мы полагаем, что основными элементами понятия «производственной программы» являются количество производимой продукции, ее качество, цена за единицу и срок выполнения заказа покупателя.

Подводя итоги и проанализировав определения понятия «производственной программы», уточним и сформулируем авторское определение: производственная программа – это совокупность наименований продукции, предназначенной для реализации покупателю в отчетном периоде, с указанием параметров качества, количества и сроков реализации продукции.

Применение такого определения в практике работы промышленных предприятий позволит выстроить систему планирования производственного процесса таким образом, чтобы обеспечить более высокую точность планирования энергопотребления и возможность экономии энергозатрат.

#### Источники

1. Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 05 февраля 1998 г. №162 (с изменениями и дополнениями).
2. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии: Постановление Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. №442 (с изменениями и дополнениями).
3. Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. №1172 (с изменениями и дополнениями).
4. Энергоэффективная экономика: беречь, чтобы расти [Электронный ресурс] // Российская газета. – 2017. – № 7362. – Режим доступа: <https://rg.ru/2017/08/31/chtomshaet-razvitiu-energoeffektivnoj-ekonomiki-v-rossii.html>.
5. Информационно-образовательный портал Ханадеевой Е.А. – Режим доступа: <http://www.hanadeeva.ru>.
6. Макеенко, М.В. Формирование производственной программы промышленного предприятия на основе использования оптимизационного подхода (на материалах хлебобулочной промышленности): автореферат дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / М.В. Макеенко. – СПб: ФГБОУ ВПО ФИНЕК, 2012. – 22 с.
7. ГОСТ Р ИСО 6385-2007: Эргономика. Применение эргономических принципов при проектировании производственных систем.
8. Киреева, Н.В. Управление затратами промышленного предприятия с многопродуктовым производством: дис. ... докт. экон. наук: 08.00.05 / Н.В. Киреева. – Челябинск: ФГБОУ ВПО ЮУрГУ (НИУ), 2014. – 372 с.

**Красавина Т.В.,**

Ст. преподаватель

РГП на ПХВ «Рудненский индустриальный институт»,  
Казахстан.

**Krasavina T.V.,**

Associate Professor of Rudnensky Industrial Institute,  
Kazakhstan.

## ИННОВАЦИИ И ТРАДИЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА – ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

## INNOVATIONS AND TRADITIONS IN THE EDUCATIONAL POLICY OF THE STATE - PRIORITIES OF DEVELOPMENT

### Аннотация

В статье автор рассуждает о реализации Государственной программы развития образования Республики Казахстан. Делается акцент на том, что подготовлена основа модернизации образовательной и научной системы республики. В то же время проводится анализ текущей ситуации в сфере высшего и послевузовского образования, выделяются проблемы, которые негативно влияют на имидж казахстанских вузов.

### Abstract

In the article, the author discourses the State Program implementation for the education development of the Republic of Kazakhstan. The fact is detach that the basis of modernization of the educational and scientific system of the republic has been prepared. At the same time, the current situation in the sphere of higher and postgraduate education is analyzed; problems that negatively effect on the image of Kazakhstani universities are highlighted.

### Ключевые слова

Образовательная политика, ВУЗ, система высшего образования.

### Keyword

Educational policy, university, high education system.

Политическое и социально-экономическое развитие Республики Казахстан характеризуется сегодня кардинальными реформами всех структур и уровней общества, сменой

традиционных ценностей и способов производства, следствием которых является необходимость в специалистах нового поколения, а значит построения новой образовательной концепции.

Процессы демократизации и интеграции Республики Казахстан в глобальное образовательное пространство способствуют расширению научных и деловых контактов отечественных университетов с зарубежными вузами, установлению тесного сотрудничества с зарубежными специалистами.

Чтобы внутренне соответствовать современной действительности, выпускники современных вузов должны не просто адаптироваться к новой ситуации, но и быть способными изменить ее, изменяясь и развиваясь сами. Работодатели становятся все более требовательными к профессиональным компетенциям нанимаемых ими сотрудников, к возрасту, к личностной состоятельности и даже к внешнему оформлению тех, кому будет отдано предпочтение и вакантные должности.

В Новом Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года четвертым приоритетом Президент РК определил улучшение качества человеческого капитала: «Должна измениться роль системы образования, которое должно стать центральным звеном новой модели экономического роста. Учебные программы необходимо нацелить на развитие способностей критического мышления и навыков самостоятельного поиска информации».

Успешная реализация новой экономической политики «Нұрлы жол – путь в будущее» и эффективная реализация Плана нации «100 конкретных шагов: современное государство для всех» требуют наличия высококвалифицированных трудовых ресурсов, которых может подготовить только конкурентоспособная образовательная система.

Первые пять лет реализации Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы являются базовыми для коренных изменений в системе образования и науки республики [1]. Подготовлена основа модернизации образовательной и научной системы республики. Открытость и готовность к международному сотрудничеству наряду с использованием лучшего национального опыта способствуют

ускоренным темпам развития казахстанской системы образования и науки. Однако имеется и весьма существенная проблема качества образования в Республике Казахстан, которая выражена критериально: «недостаточное финансирование образования; низкий статус профессии педагога; недостаточное качество подготовки педагогических кадров; дефицит высококвалифицированных педагогических кадров; слабо развит менеджмент в образовании; недостаточно развита система государственно-частного партнерства в образовании; слабо развита информатизация образования; и мн.др.

Анализ текущей ситуации в сфере высшего и послевузовского образования в 2016г., выделяет проблемы, которые негативно влияют на имидж казахстанских вузов:

1. Выпускники не всегда соответствует ожиданиям работодателей. Образовательные программы вузов не дают обучающимся необходимые компетенции, требуемые рынком труда, что в определенной степени обусловлено отсутствием профессиональных стандартов по многим отраслям и сферам деятельности. Слабое взаимодействие системы образования с рынком труда проявляется также в низкой заинтересованности работодателей в совместной подготовке кадров, в организации производственной практики с возможностью последующего трудоустройства.

2. Низкий охват обучающихся программами трехязычного обучения. Из более, чем 358 тыс. студентов очной формы обучения лишь 5% студентов обучаются на трех языках. Из 38 тыс. преподавателей вузов свободно владеют иностранным языком, и преподают дисциплины на трех языках 10%.

3. Низкий уровень материально-технической, учебно-лабораторной и научной базы. Основным источником государственного финансирования вузов является образовательный грант, из которых до 70% расходов направляется на текущие затраты, связанные с обеспечением образовательного процесса. Соответственно затраты вузов, связанные с развитием и укреплением материально-технической базы недофинансируются. 94% государственных расходов на высшее образование составляет госзаказ. 6% – другие расходы, в том числе на поддержание материально-технической базы.

Финансирование из внебюджетных средств на эти цели незначительно.

В рамках реализации «Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы», в 2016 году принят к исполнению «Стратегический план Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2017–2021 годы» основными направлениями повышения качества высшего и послевузовского образования которого являются [2]:

1) Обеспечение качественной подготовки конкурентоспособных кадров;

2) Модернизация содержания высшего и послевузовского образования в контексте мировых тенденций;

3) Усовершенствование менеджмента и мониторинга развития высшего и послевузовского образования;

4) Развитие инфраструктуры высших учебных заведений.

Основные мероприятия по реализации данного плана обозначены как:

– совершенствование правил приема в высшие учебные заведения;

– обучение по образовательным программам высшего и послевузовского образования на трех языках;

– стажировки, курсы повышения квалификации, дистанционные технологии обучения по повышению языковых компетенций преподавателей и обучающихся;

– установление требований к аккредитационным органам, в том числе зарубежным, формирование реестра признанных аккредитационных органов;

– проведение информационных кампаний по вопросам модернизации содержания высшего и послевузовского образования в контексте мировых тенденций за счет средств вузов.

Современный уровень формирования образования и воспитания конкурентоспособного специалиста в высшей школе требует введения в учебный процесс новых подходов в обучении студентов всех специальностей и дисциплин. Если ранее приоритетной целью в преподавании вузовских дисциплин являлось стремление дать обучающимся определенные знания, то в настоящее время «образование должно давать молодежи не только знания, но

---

и умение их использовать в процессе социальной адаптации» [3].

Это положение характеризует образовательные системы в мировом, глобальном масштабе.

Как известно, важными критериями подготовки специалиста в централизованной системе образования на всем постсоветском пространстве были:

- хорошая фундаментальная подготовка;
- практическая готовность к профессиональной деятельности в реальных условиях или условиях, приближенных к реальным;
- формирование мировоззренческих установок;
- способность осуществлять подготовку кадров практически по всем направлениям науки, техники и производства;
- масштабность подготовки специалистов;
- воспитание личности, полезной для общества;
- готовность выпускника в качестве специалиста с высшим образованием к работе на производстве, в структурах управления, в социальной сфере [4].

Данные релевантные критерии актуальны и для настоящего времени, которое отличается новыми достижениями в экономическом, культурном, социальном, коммуникационном пространстве.

Современному обществу присущи такие признаки, как:

- высокая степень технологизации практически всех отраслей жизнедеятельности человека,
- мощное развитие интеллектуальной технологии,
- расширение информационного пространства, глобализация в международном масштабе,
- интеграция образования, науки и производства,
- интеграция различных отраслей знания, обусловленные необходимостью разработки прорывных проектов, поднимающих уровень науки и экономики на более высокую ступень.

Не потерять в этом мире, овладеть компьютерной грамотностью, знать иностранные языки не только для собственно знания, но для реального диалога, уметь общаться в межкультурном контексте – задачи, которые стоят перед

каждым современным человеком. По этим причинам перед образовательной системой ставятся архиважные задачи не только подготовить высокопрофессионального специалиста, обладающего системными, предметно-специализированными компетенциями, но и сформировать у него необходимые компетенции в межличностной, межкультурной коммуникации.

При традиционном обучении, которое не обеспечивает развития в необходимой степени творческих способностей личности, как отмечает Л.В. Набойщикова, деятельность педагога носит «объяснительно-иллюстративный характер». В этом случае педагог – транслятор знаний, накопленных человечеством, т.к. он преподносит студентам готовые знания: объясняет новый материал, представляет новые положения, иллюстрирует их примерами, опытами, экспериментами, добивается понимания нового материала, связывает его с уже изученным, контролирует степень усвоения.

В свою очередь, деятельность студентов чаще всего носит репродуктивный характер: они воспринимают сообщаемое, осмысливают, запоминают, заучивают, воспроизводят, тренируются, упражняются и т.п.

Репродуктивная деятельность, безусловно, необходима для того, чтобы обучающийся «не изобретал велосипед», т.е. не приобретал накопленные человечеством знания с нуля [5].

В современном образовании деятельность и педагога, и студента в большинстве своем характеризуется как продуктивная. Многие вопросы (почти 80%) студент изучает самостоятельно, но под руководством и при направляющей творческой деятельности преподавателя, который при минимальном количестве отведенного учебного времени должен дать существенную информацию, развить у обучающегося навыки и стремление к получению более полного знания.

В связи с этим необходимо пересмотреть «старые» дидактические приемы и методы и активно использовать «новые», которые могут успешно применяться в преподавании дисциплин и способны не только конкурировать, но и мирно сосуществовать друг с другом, быть взаимодополняемыми, т.к. важен принцип «достижения результата».

Накопление опыта начинается и реализуется уже в учебном процессе. Для этого пред-

назначены специальные формы учебных занятий: обсуждения ситуаций, деловые игры, проектирование функциональных систем. На освоение опыта работает и проведение специализированных практик. Завершение и оформление этого процесса осуществляется в практической деятельности. Так, актуальными методами обучения являются мозговой штурм, проектный подход, проблемное обучение, когнитивное картирование, прием презентаций, web-технологии и др. в условиях интерактивного обучения, которые построены на принципе активности студента.

Одно из главных отличий как школы, так и вуза – это то, что учащийся (или студент) является не объектом обучения, т.е. пассивным слушателем, пассивным приемником знаний, а активным участником обучения, умеющим работать в малых и больших группах, в команде.

В этой ситуации можно определить несколько положительных признаков современного студента:

- студент – это личность, которая может быть ответственна за решение конкретных проблем;

- из индивидуальной личности, готовой взять на себя решение отдельных проблем или совсем не рискующей решать эти проблемы,

- студент становится общественной личностью, которая способна быть ответственной за решение многих проблем;

- результаты решений студента являются положительными для социума, т.к. он изучает проблемы, связанные с жизненной практикой;

- в совместной работе со сверстниками у него появляется возможность здоровой конкуренции (командный подход);

- работа в группе позволяет определить обязанности студента и его роль в группе (социуме), что способствует формированию ролевых способностей вне зависимости от среды обучения;

- у студента появляется возможность увидеть, что в ходе приобретения знаний важными являются не только учебный, ограниченный во времени материал, но и вся информация, которую он может самостоятельно добывать из разных источников (научные труды на бумажном и электронном носителях, в т.ч. на сайтах Интернета); безусловно, не только преподаватели, но и сверстники, он сам и общество – как

дополнительные и очень важные источники руководства в решении проблем и приобретении знаний.

Таким образом, в результате у студентов формируется способность к более глубокому осмысленному пониманию получаемых знаний; они заканчивают обучение с высоким восприятием своих способностей и своей роли в обществе; основное внимание уделяется развитию компетенций, необходимых для обучения в течение всей жизни.

Современная модель учебного процесса должна расширять и сохранять образовательное пространство для эффективного становления личности будущего специалиста, гарантировать гибкую адаптацию процесса обучения к изменяющимся потребностям общества, поддержку образовательных инициатив с учетом традиций и требований, диктуемых практикой. Ведь, можно сказать, что профессиональная деятельность будущих специалистов построена на условии успешной реализации непосредственной деятельности: осуществлении управленческих решений, приобретении навыков и умений в данной области.

Необходимо также организовывать образовательный процесс в соответствии с требованиями рынка, то есть быть более практико-ориентированным. В этом случае квалифицированные специалисты с устойчивой системой профессиональных, социальных, этических ценностей, смогут найти свое применение в различных секторах экономики, бизнеса; успешно управлять предприятиями и человеческими ресурсами.

В настоящее время весьма популярна тенденция к исчислению рейтингов вузов. Однако, критерии оценки рейтингов носят весьма условный характер: лишь косвенно отражают качество образования, приобретаемое выпускниками. И тогда, закономерно, можно спросить, а всегда ли эта рейтинговая оценка соотносится с уровнем образования выпускников? Каким образом измеряется качество образования?

Резюмируя, следует подчеркнуть, что симбиоз традиционных ценностей и инноваций объективно расширяет наши возможности в познании и определении путей развития образования адекватно быстро меняющемуся и взаимозависимому внешнему миру. образо-

---

вание, главной целью и ориентиром которого является формирование личности, ее профессионального сознания и социальной ответственности, формирует в человеке потенциал саморазвития, а в обществе – человеческий капитал. Именно эта цель является основой сбалансированной общекультурной, специальной и конкретно-практической подготовки профессионалов.

#### **Источники**

1. Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://control.edu.gov.kz/ru/gosudarstvennaya-programma-razvitiya-obrazovaniya-i-nauki-respubliki-kazahstan-na-2016-2019-gody>.

2. Стратегический план Министерства образования и науки Республики Казахстан на 2017-2021 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://edu.gov.kz/ru/page/deyatelnost/plani\\_i\\_otcheti/plani/strategicheskii\\_plan\\_ministerstva\\_obrazovaniya\\_i\\_nauki\\_respubliki\\_kazahstan\\_na\\_20172021\\_godi](https://edu.gov.kz/ru/page/deyatelnost/plani_i_otcheti/plani/strategicheskii_plan_ministerstva_obrazovaniya_i_nauki_respubliki_kazahstan_na_20172021_godi)

3. Пилотный проект «Технологизация процесса обучения как условие качественного массового образования»: брошюра – Алматы : Национальный центр информатизации ННТХ «Парасат», 2014. – 273 с.

4. Красавина, Т.В. Компетентностная модель профессиональной подготовки менеджера / Т.В. Красавина // Экономика и политика. – 2016. – №7. – С. 58 – 62.

5. Шадриков, В.Д. Новая модель специалиста: инновационная подготовка и компетентностный подход / В.Д. Шадриков // Высшее образование сегодня. – 2004. – № 8. – С. 26 – 31.

**Кузнецова Н.В.,**  
к.п.н., доцент ФГБОУ ВО «МГТУ им.Г.И. Носова».

**Kuznetsova N. V.,**  
Phd, associate Professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University.

## ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОСОЗНАННОЕ РУКОВОДСТВО В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

## ENVIRONMENTALLY CONSCIOUS LEADERSHIP IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ENTERPRISE

### Аннотация

Современные условия хозяйствования предъявляют новые требования к системе управления и механизмам ее функционирования. При этом бережное отношение к экологии, окружающей среде является одним из главных требований и к системе управления и к любому современному производству, характеризующемуся высокой степенью техногенной нагрузки на окружающую среду. В статье рассматриваются особенности концепции «экологически осознанного руководства» в контексте обеспечения устойчивого развития предприятия.

### Abstract

Modern economic conditions are placing new demands on the control system and mechanisms of its functioning. Respect for the environment is one of the main requirements to the control system and modern production, and characterized by a high degree of the technogenic load on the environment. The article discusses the features of the concept of «environmentally conscious management» in the context of sustainable development of the enterprise.

### Ключевые слова

Предприятие, управление, устойчивое развитие, окружающая среда, руководство, экологическое управление, «экологически осознанное руководство».

### Keywords

Enterprise, management, sustainable development, environment, management, ecological management, «environmentally conscious management».

## ВВЕДЕНИЕ

2017 год в России – «Год Экологии: биосфера, техносфера и человек». В выступлениях Президента Российской Федерации В.В. Путина неоднократно отмечается важность всех экологических проблем в стране и особо подчеркивается, что «сегодня разговор об экологических проблемах надо вести в наступательном и практическом ключе и выводить природоохранную работу на уровень системной (даже системообразующей), ежедневной обязанности государственной власти всех уровней» [1]. Проблемы экологии оказывают решающее влияние на функционирование промышленных предприятий, связывая воедино вопросы экономики, экологии и устойчивого развития.

В настоящее время глобальные экологические проблемы побуждают человечество переходить к сознательно регулируемому развитию, и осуществлять изъятие вещества и энергии из природной среды с обязательной компенсацией равновесного состояния системы «общество-природа» [2]. В современных условиях задача управления с позиции экологического фактора заключается в том, чтобы не мешать экономике, а обеспечить ее здоровое развитие. Что во многом определяет «бережное отношение» к окружающей среде. «Бережное отношение к окружающей среде – это не только требование времени, это условие технологического прогресса и развития отечественной экономики и социальной сферы» [3]. Поэтому мы разделяем позицию ученых и специалистов – практиков, что в условиях усиления техногенной нагрузки на окружающую среду необходимо осуществлять процесс развития предприятий, рынка труда с учетом влияния экологического фактора и предъявляемых экологических требований [4;5;6;7]. Что, по сути, является актуальным вопросом, требующим постоянного пристального внимания со стороны всех заинтересованных лиц: государства (общества), представителей бизнес-среды, социума.

## МАТЕРИАЛЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Стратегической целью государственной экологической политики является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населе-

---

ния и демографической ситуации, обеспечение санитарного и эпидемиологического благополучия населения, сохранения здоровья населения, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и сохраняются благоприятные условия его жизнедеятельности, обеспечения экологической безопасности страны [8].

По мнению экспертов – 2017 год – это «год практической реализации тех изменений законодательства в сфере экологии», которые в предыдущие годы неоднократно рассматривались российским парламентом. Согласно плановому перечню мероприятий необходимо существенно ужесточить нормативно-правовые нормы, регламентирующие деятельность государственных и коммерческих структур в части их влияния на состояние окружающей среды. Новые требования, предъявляемые к промышленным предприятиям, должны заставить хозяйственников более ответственно относиться к вопросам охраны всех видов природных ресурсов от любого негативного воздействия [3]. Следует отметить, что в настоящее время многие проводимые исследования по природоохранным и экологическим вопросам рассматриваются в контексте реализации концепции «зеленой экономики» и направлены в первую очередь на обеспечение «экологически ориентированного» роста, включая практическое применение ее различных инструментов для обеспечения устойчивого развития, как отдельных предприятий, так и целых территорий. Во многом, это становится возможным при реализации принципов устойчивого развития, предусматривающего равное внимание к основным его составляющим процессам – экономическому, производственно-технологическому, социальному и экологическому. А также необходимым условием является и признание невозможности развития человеческого общества при деградации окружающей природной среды и обеспечения снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с НТД в области охраны окружающей среды.

По мнению S. Hacker, M. Willard [9], организациям в условиях сегодняшней конкуренции для достижения успеха требуется быть гибкими, быстро адаптироваться к изменениям, ориентироваться на достижение качества,

а также постоянно заниматься внедрением инноваций. Экспертами отмечается, что современные организации, добивающиеся успеха, имеют более динамичное и эффективное руководство. S.J.Moja, F.Mphephu, van C.S.Zuydam (2017) утверждают, что идентификация, учет и оценка экологических аспектов являются ключевым элементом для организаций, осуществляющих экологическое управление в системе рационального природопользования. Что помогает понять, как на деятельность организации, выпуск продуктов и услуг влияет окружающая среда [10]. Перед лицом увеличивающихся экологических опасностей охрана окружающей среды рассматривается не только как общественная задача, она превращается в первостепенную задачу «жизнедеятельности и функционирования» предприятия [11]. Предприятия должны как можно больше выявлять последствия экологических опасностей, снижать, а по возможности полностью устранять их негативный результат [12]. Бизнес – движущая сила устойчивого развития экономики, он формирует управленческие, финансовые, интеллектуальные и технические ресурсы для решения проблем окружающей среды [2].

По мнению Н.П. Петровой [13], основной проблемой, которую предстоит решать современному поколению руководителей, является обеспечение роста промышленного производства без увеличения нагрузки на окружающую среду с одновременным устранением последствий накопленного экологического ущерба. И ключевым моментом здесь, на наш взгляд, является осознание и осмысление сущности феномена «экологически осознанного руководства», в рамках которого вопросы экологического воздействия предприятия на окружающую среду формируются, анализируются, систематизируются, пересматриваются, и по каждой из них выдвигаются приоритетные природоохранные задачи [14;12]. (При этом мы отмечаем – что не следует отождествлять понятия – «экологическое управление», «экологический менеджмент», «экологически осознанное руководство» – и использовать их как синонимичные понятия; это не всегда корректно и не позволяет полностью раскрыть сущность исследуемого процесса или явления.)

Во многом появление концепции «экологически осознанного руководства» объясняется

тем, что управление процессами, протекающими в хозяйствующих субъектах должно включать в себя экологические аспекты, т. е. быть экологически ориентированным, что вполне коррелируется с задачами обеспечения экологически безопасного хозяйствования и рационального природопользования. Экологическое управление – это прежде всего «система обеспечения выполнения норм и требований, ограничивающих негативное воздействие хозяйственной деятельности и ее результатов на окружающую природную среду и способствующих ее восстановлению и воспроизводству» [14]. Система реализуемая, в основном, через совокупность правовых, административных, организационных, экономических, технологических и иных мер и рассматриваемая как один из современных подходов к учету приоритетов охраны окружающей среды при планировании и осуществлении деятельности организации, как неотъемлемая составная часть современной системы управления ею [15; 12; 14]. Современное экологически осознанное управление (или руководство) на предприятии в первую очередь направлено на соблюдение обязательных государственных требований в области окружающей среды и использование природных ресурсов. И, на наш взгляд, рассматривать его надо как качественно новую парадигму управления природопользованием в условиях рыночных отношений, с помощью которой, реформируя существующую модель в соответствии с принципам устойчивого развития, можно достичь значительных экономических и социальных результатов как на макро-, так и на микроуровне [14; 12], на всех уровнях управления предприятием. Менеджмент предприятия при реализации принципов экологически осознанного руководства должен грамотно контролировать и проводить стратегию по улучшению работы в сфере загрязнений окружающей среды и предотвращения нежелательных последствий.

Исходя из вышеперечисленного, можно сказать, что экологически осознанное руководство включает в себя специальную экологизированную сферу управленческих мероприятий (действий) и решений, суть которых заключается в регулировании сознательного воздействия людей на природные и связанные с ними социальные процессы, а также на

объекты природы для удовлетворения своих постоянно растущих разнообразных потребностей инновационной экономики (экономических, культурных, экологических и других), но при обязательном условии обеспечения устойчивого и гармоничного развития общества и сохранения природы [16; 11; 15].

Рассматривая процесс управления промышленным предприятием через призму современных концепций управления, мы отмечаем, что принципы устойчивого развития должны включаться в экологическую стратегию развития предприятий и государственную экологическую политику на долгосрочную перспективу, способствуя обеспечению и повышению конкурентоспособности предприятия [17]. Работа должна осуществляться в направлении достижения устойчивого развития на паритете всех экономических, социальных и экологических ценностей и потребностей общества (и прежде всего в разрезе учета потребностей бизнес-сообщества). Реализация концепции «экологически осознанного» руководства как современной идеологии управления предприятием требует таких же «экологически осознанных» действий на нормативном, стратегическом и оперативном уровнях:

- на нормативном уровне основную роль играют правила экологического поведения, определяющие общие обязанности предприятий по выполнению экологических требований.

- на стратегическом уровне можно рассматривать использование различных систем. Руководству предприятия важно, чтобы новые экологические цели полностью отвечали требованиям и соответствовали уже применяемым системам планирования, руководства и контроллинга.

- на оперативном уровне возможно использование целого ряда систем, технологий и инструментов, важнейшими из которых являются расчет потоков материалов и энергетических потоков, системы бухгалтерского учета отходов, а также применение экологических показателей и индикаторов, для измерения и контроля экологической эффективности деятельности предприятия [15; 17].

В конечном счете, речь идет о переходе от контроля «за производством» вредных веществ на конечном этапе к «управлению ис-

пользованием ресурсов» на входе в систему и предотвращению образования вредных веществ. При этом основой системы управления промышленным предприятием является «спираль постоянного улучшения качества», предполагая ее непрерывное совершенствование с целью снижения негативного воздействия человека на окружающую среду. Согласно основам данной концепции предприятие можно рассматривать как экологическую подсистему и как часть природного кругооборота (когда внимание фокусируется не на собственно процессах создания стоимости, а на вызванных ими процессах нанесения ущерба окружающей природной среде, что нарушает равновесие в экологической системе в целом). В работах [11; 15; 6] в качестве краевых задач предприятия как экологической подсистемы в целом выделяются: защита ресурсов; ограничение выбросов; сокращение отходов; ограничение риска; производство экологически безвредных для окружающей среды продуктов, имеющих низкую долю риска для здоровья их потребителей.

По мнению Б.З. Мильнера, экологическая ответственность является одной из основных составляющих приоритетов в области ответственности предприятия [17]. Она требует особого подхода при рассмотрении возможностей сокращения экологической нагрузки и риска во всех сферах деятельности и на всех стадиях жизненного цикла продукта, и должна предусматривать обязательный учет показателей экологической нагрузки.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении следует отметить, что концепцию «экологически осознанного руководства», с нашей точки зрения, надо рассматривать как качественно новую парадигму управления природопользованием в условиях рыночных отношений, с помощью которой, реформируя существующую модель в соответствии с принципам устойчивого развития, можно достичь значительных экономических и социальных результатов как на макро-, так и на микроуровне. Осуществление концепции «экологически осознанного руководства» играет одну из ключевых ролей на предприятиях промышленного масштаба. Руководство промышленного предприятия должно грамотно контролировать и проводить стратегию по

улучшению работы в сфере загрязнений окружающей среды и предотвращения нежелательных последствий.

#### Источники

1. Год экологии в 2017 в Российской Федерации. – URL: <http://ecoyear.ru>
2. Майорова, Т.В. Методика оценки экономической эффективности экологического менеджмента предприятий металлургической отрасли / Т.В. Майорова, О.С. Пономарева // Вестник Магнитогорского государственного технического университета им. Г.И. Носова. – 2015. – №4(52). – С. 112 – 116.
3. 2017 год – Год Экологии: биосфера, техносфера и человек. – URL: <http://inance.ru/2017/02/god-ekologii-2017/>
4. Васильева, А.Г. Экономический рост в России: проблемы и перспективы [Электронный ресурс] : монография / А.Г. Васильева, Н.В. Кузнецова, А.С. Игнатюк, В.А. Черненко, Е.В. Бодрова, В.В. Калинов, В.И. Голодяева, Т.В. Рассохина. – St. Louis, Missouri, USA: Publishing House Science and Innovation Center, 2015. – 192 с. – DOI:10.12731/nkras.ru/EGR.2015.192
5. Конкурентоспособность территорий и качество жизни населения: подходы, оценки, перспективы: монография / Бийбосунова С.К., Бобровицкий А.В., Гладкий А.В., Гукалова И.В., Запотоцкий С.П., Кузнецова Н.В., Позмогов А.И., Позмогов И.А., Рассохина Т.В. – Новосибирск: Изд-во «СибАК», 2015. – 246 с.
6. Орлова, А.Ф. Организационно-методологическое обеспечение экологического менеджмента как фактора устойчивого развития / А.Ф. Орлова, Г.В. Гавловская // Бизнес в законе. – 2014. – № 3. – С. 126 – 129.
7. Пономарева, О.С. Организация и управление производством: учеб. пособие / О.С. Пономарева, Т.В. Майорова. – Магнитогорск, 2015. – 86 с.
8. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012) // URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 10.03.2016).
9. Хакер, С. От доверительных отношений к устойчивому бизнесу / С. Хакер, М. Уиллард, Л. Кутюрье; пер. с англ. В.Н. Загребельного. – М.: РИА «Стандарты и качество», 2009. – 144 с.
10. Moja, S.J. Aspect identification and environmental risk assessment in the electricity sector: a case of Swaziland electricity company / S.J. Moja, F. Mphophu, C.S. Van Zuydam // Jr. of Industrial Pollution Control. – 2017. – 33(1). – pp. 702 – 711 ([www.icontrolpollution.com](http://www.icontrolpollution.com)).
11. Бородин, А.И. Концепция эколого-экономического управления предприятием / А.И. Бородин // ВЕСТНИК ОГУ. – 2005. – № 8. – С. 52 – 58.
12. Кузнецова, Н.В. Концепция «экологически осознанного руководства» в практике современных предприятий / Н.В. Кузнецова, Е.В. Помазунова // Управление организацией, бухгалтерский учет и экономический анализ: вопросы, проблемы и перспективы развития : материалы II Всероссийской науч.-практ. конф. – Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им Г.И. Носова, 2017. – С. 94 – 98.
13. Петрова, Н.П. Решение экологических проблем региона: путь к устойчивому развитию / Н.П. Петрова // Вестник Тамбовского университета. Серия: Естественные и

---

технические науки. – 2013. – Т.18. – Вып.2. – С. 529 – 533.

14. Кузнецова, Н.В. Практика реализации «экологически осознанного управления» промышленным предприятием / Н.В. Кузнецова // Современный менеджмент: теория и практика: материалы II Всероссийской науч.-практ. конф. – Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им Г.И. Носова, 2017. – С.109 – 116.

15. Кармышев, Ю.А. Экологически осознанный менеджмент на мезо- и микроуровне: инновационный аспект в контексте устойчивого развития / Ю.А. Кармышев // Вестник ТГУ. – 2011. – Т.16. – Вып.2. – С. 612 – 620.

16. Блохова, Ю.А. Экологически осознанное управление / Ю.А. Блохова, Д.А. Блохов // Новые технологии в науке, образовании, производстве. Международный сборник научных трудов по материалам междунар. науч.-практ. конф. – Рязань : Издательство: НП «Голос губернии», 2014. – С. 194 – 197.

17. Кузнецова, Н.В. Управление качеством: учеб. пособие / Н.В. Кузнецова. – 2-е изд-е. – М. : Флинта, Наука, 2013. – 360 с.

17. Мильнер, Б.З. Теория организации : учебник / Б.З. Мильнер. – М. : ИНФРА-М, 2002. – 558 с.

18. Куприянов, А.В. Системы экологического управления: учеб. пособие / А.В. Куприянов, Д.И. Явкина, Д.А. Косых. – Оренбург, 2013. – 122с.

**Майорова Т.В.,**  
К.э.н., старший преподаватель ФГБОУ ВО «МГТУ  
им.Г.И. Носова»

**Maiorova T.V.,**  
Phd, assistant professor of Nosov Magnitogorsk State  
Technical University

## ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ: НИЗКОУГЛЕРОДНЫЙ ПУТЬ РАЗВИТИЯ

## TRANSFORMATION OF THE ECONOMY: LOW-CARBON PATH OF DEVELOPMENT

### Аннотация

Статья посвящена проблемам постепенного перехода к возобновляемым источникам энергии и декарбонизации энергосистем. Представлены результаты исследования структуры и динамики мирового энергопотребления, выбросов парниковых газов, целевые показатели сокращения выбросов крупнейшими эмитентами парниковых газов. Приведены результаты анализа динамики возобновляемых источников энергии в общем объеме мирового энергопотребления. Рассмотрен потенциал технологий улавливания и хранения углерода как инструмента нейтрализации выбросов CO<sub>2</sub> в энергетических и промышленных процессах.

### Abstract

The article is devoted to the problems of gradual transition to renewable energy sources and decarbonization of power systems. Presented are the results of a study of the structure and dynamics of global energy consumption, greenhouse gas emissions, emission reduction targets by major greenhouse gas issuers. The results of the analysis of the dynamics of renewable energy sources in the total volume of world energy consumption.

The potential of technologies for carbon capture and storage as an instrument for neutralizing CO<sub>2</sub> emissions in energy and industrial processes.

### Ключевые слова

Энергопотребление, ископаемое топливо, парниковые газы, возобновляемые источники энергии, изменение климата.

### Keywords

Energy consumption, fossil fuels, greenhouse gases, renewable energy sources, climate change.

Современные общества все в большей степени зависят от надежных и экологически безопасных источников энергии, которые могли бы и дальше обеспечивать экономический рост и благосостояние населения. Постепенная декарбонизация энергосистем путем увеличения доли экологически чистых или «зеленых» источников энергии и снижения объемов потребления ископаемого топлива являются ключевой задачей для стран во всем мире.

Содействие устойчивому развитию и борьба с изменением климата стали неотъемлемыми аспектами планирования, анализа и разработки политики в области энергетики, поскольку на энергетический сектор экономики приходится две трети общих выбросов парниковых газов и 80 % выбросов диоксида углерода (CO<sub>2</sub>). Любые усилия по сокращению выбросов и смягчению последствий изменения климата должны включать энергетический сектор.

На рисунке 1 представлена структура и динамика мирового энергопотребления с прогнозом до 2040 года, выполненного на основе двух сценариев – нового политического сценария, NPS и так называемого «сценария 450» или 450S, который определяет структуру и объем потребления ископаемого топлива, при котором не будет превышен критический для климата уровень концентрации диоксида углерода в атмосфере, равный 450 ppm.

Сценарий 450S основан на расчетах межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC), которые подтверждают, что для того, чтобы с вероятностью 90 % избежать катастрофического и необратимого изменения климата, необходимо к 2050 году удерживать концентрацию диоксида углерода

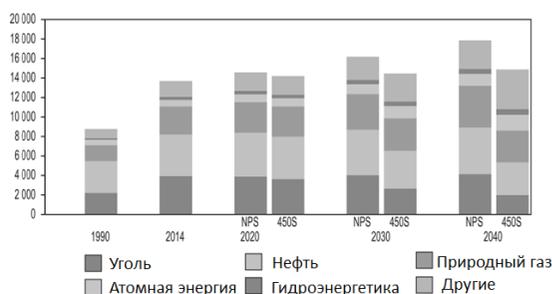
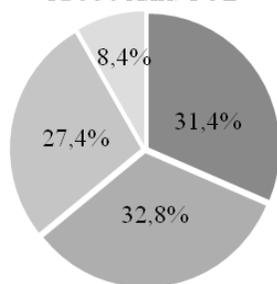


Рисунок 1 – Структура и динамика мирового энергопотребления, млн. ТОННЕ<sup>[1]</sup>

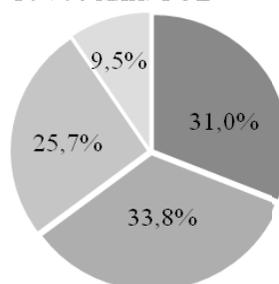
<sup>1</sup>ТОНЕ - тонн нефтяного эквивалента (англ. Tonne of Oil Equivalent)

ПОЛИТИЧЕСКИЙ СЦЕНАРИЙ,  
12 538 млн. ТОЕ



- Промышленность
- Строительство и с/х
- Транспорт
- Другое использование

СЦЕНАРИЙ 450,  
10 706 млн. ТОЕ



- Промышленность
- Строительство и с/х
- Транспорт
- Другое использование

Рисунок 2 – Структура отраслевого потребления ископаемого топлива, сценарии NPS, 450S

в атмосфере на уровне 450 ppm, что соответствует росту глобальной средней температуры на 2 градуса Цельсия [1].

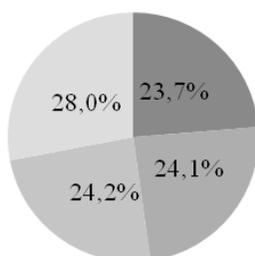
Это означает, в частности, что человечество должно прекратить наращивать объем сжигания ископаемого топлива и выбросов CO<sub>2</sub> в 2015 году; для сравнения: в доиндустриальную эпоху концентрация диоксида углерода в атмосфере не превышала 280 ppm.

По сценарию 450S для выполнения этого критического условия общий объем энергопотребления должен быть ниже на 14,5 %, относительно объема потребления энергии в соответствии с прогнозом NPS, в первую очередь за счет снижения объемов потребления угля (более чем на 50 %), уменьшения доли потребления нефти и природного газа.

Снижение объема мирового потребления ископаемого топлива по сценарию 450S (рисунок 2) до уровня, обеспечивающего не превышение критического для климата значения концентрации диоксида углерода в атмосфере, прогнозируется, в целом, без существенных изменений структуры потребления топлива по отраслям: наибольшие объемы потребления (более 30 %) сохраняются в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве; на 1,7 % прогнозируется снижение потребления топлива транспортом за счет перехода на экологически чистые источники энергии.

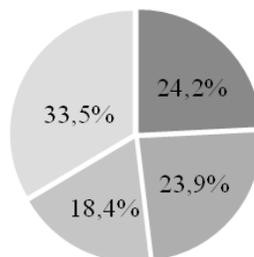
Прогнозируемый объем выбросов парниковых газов, соответствующий потреблению ископаемого топлива по сценарию NPS (рисунок 3) не позволит удержать рост концентрации диоксида углерода в атмосфере и,

ПОЛИТИЧЕСКИЙ СЦЕНАРИЙ,  
36 290 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв.



- Страны Азии, исключая Китай
- ОЭСР
- Китай
- Другие

СЦЕНАРИЙ 450,  
18 427 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв.



- Страны Азии, исключая Китай
- ОЭСР
- Китай
- Другие

Рисунок 3 – Объем и структура выбросов парниковых газов, сценарии NPS, 450S<sup>2</sup>

<sup>2</sup>World Energy Outlook 2016

соответственно, рост глобальной средней температуры в пределах 2°C. Превышение выбросов диоксида углерода относительно прогноза по сценарию 450S составит 17 863 млн. тонн CO<sub>2</sub>-экв., что составляет порядка 50 %.

В связи с тем, что выбросы диоксида углерода, связанные с энергетикой, составляют большинство глобальных выбросов парниковых газов, необходимость противодействия изменением климата стала определяющей чертой в разработке энергетической политики, но последствия ее реализации не являются достаточными. Достижение целей в области выбросов парниковых газов, объявленных странами в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), по-прежнему оставит миру 13,7 млрд. тонн CO<sub>2</sub>-экв., что на 60 % выше уровня, необходимого для того, чтобы к 2035 году оставаться в пределах роста глобальной средней температуры до 2°C.

В связи с этим глобальное сообщество в Париже в декабре 2015 года приняло пакет Соглашений, расширяющих обязательства как развитых, так и развивающихся стран по смягчению последствий изменения климата. По состоянию на 21 августа 2017 года насчитывается 195 подписей к Парижскому соглашению, среди которых 160 стран ратифицировали соглашение.

Первые обязательства по сокращению количества выбросы парниковых газов были уста-

новлены в соответствии с первым Киотским протоколом на период действия с 2008 по 2012 гг. Страны-участницы Киотского протокола соблюдали свои целевые показатели посредством сокращения выбросов от сжигания ископаемого топлива, сокращения выбросов в других секторах (например, в сельском хозяйстве и землепользовании) или путем использования гибких механизмов Киотского протокола, с помощью которых страны могли получать кредиты на реализацию проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Киотский протокол был ключевым драйвером для развития национальной торговли выбросами, признавая квоты на выбросы CO<sub>2</sub> торгуемым товаром.

Несмотря на широкое участие (192 страны), Киотский протокол ограничен в своем потенциале для дальнейшего решения вопросов, связанных с глобальными выбросами.

Принятых обязательств в рамках второго Киотского протокола и Копенгагенского Соглашения по сокращению выбросов на период до 2020 года оказалось недостаточно для ограничения повышения температуры до 2°C, необходимость расширения участия и обязательств стран-эмитентов парниковых газов и заложили основу для принятия Парижских соглашений (таблица 1).

Таблица 1 – Целевые показатели крупнейших эмитентов парниковых газов [1]

Страны – крупнейшие эмитенты выбросов парниковых газов	Эмиссия парниковых газов, млн. тонн CO <sub>2</sub> -экв.			Целевой показатель сокращения выбросов к 2020
	1990	2005	2015	
Китай	2109	5399	9084	Снижение на 40-45 % на единицу ВВП относительно 2005 года
США <sup>3</sup>	4802	5702	4998	Снижение в диапазоне 17 % относительно 2005 года
Евросоюз	4028	3921	3201	Снижение на 20 %
Индия	530	1080	2066	Снижение на 20-25 % на единицу ВВП относительно 2005 года
Россия	2163	1482	1496	Снижение на 15-25 % относительно 1990 года
Япония	1042	1178	1142	Снижение на 3,8 % относительно 2005 года
Корея	232	458	585	нет
Иран	171	418	552	нет
Канада	420	541	549	Снижение на 17 % относительно 2005 года
Саудовская Аравия	151	298	531	нет

<sup>3</sup>Соединенные Штаты объявили 1 июня 2017 года о своем намерении выйти из Парижского соглашения

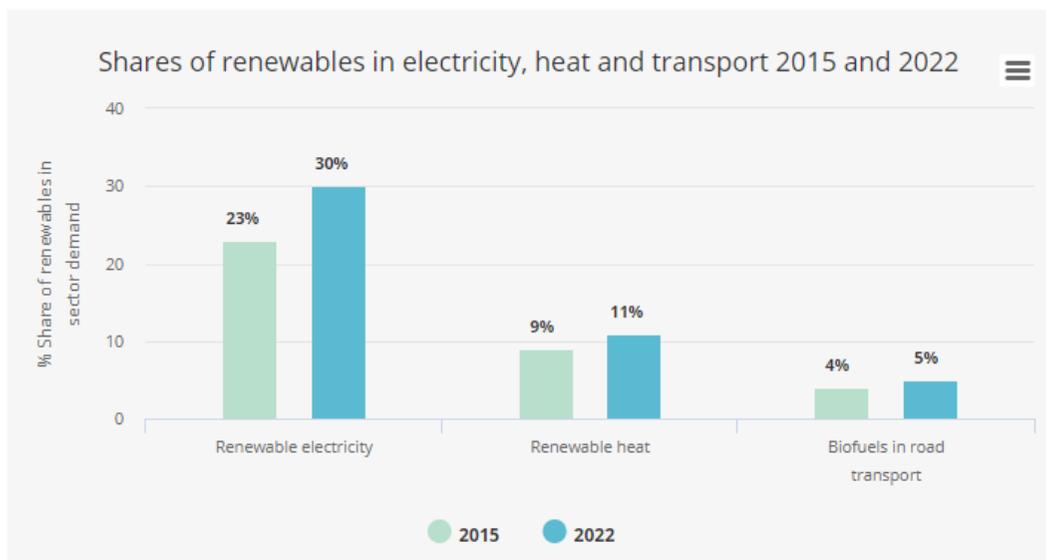


Рисунок 4 – Прогнозируемая динамика возобновляемых источников энергии<sup>4</sup>

Возобновляемые источники энергии находятся в центре перехода к менее энергоёмкой и более устойчивой энергетической системе, ожидается, что к 2022 году производство возобновляемой электроэнергии возрастет более чем на треть, прогнозируемая динамика возобновляемых источников электрической мощности, производства биотоплива и тепловой энергии представлена на рисунке 4.

В последние годы на рынке возобновляемых источников энергии наблюдалось ускорение, превышающее прогнозируемые показатели. Основным драйвером рынка в 2016 году была солнечная фотогальваника, которая является стимулом роста возобновляемых ис-

точников энергии во всем мире (рисунок 5). По мере снижения затрат на генерирование ветер и солнечная энергия становятся все более и более сопоставимыми со стоимостью использования ископаемого топлива.

Другой инструмент эффективного решения проблемы изменения климата, улавливание и хранение углерода (CCS), представляет собой семейство технологий, которые позволяют улавливать CO<sub>2</sub> от сжигания топлива в энергетике и промышленных процессах, транспортировать и хранить под землей, в обедненных месторождениях нефти и газа.

Реализация потенциала CCS для генерирования отрицательных выбросов в сочетании

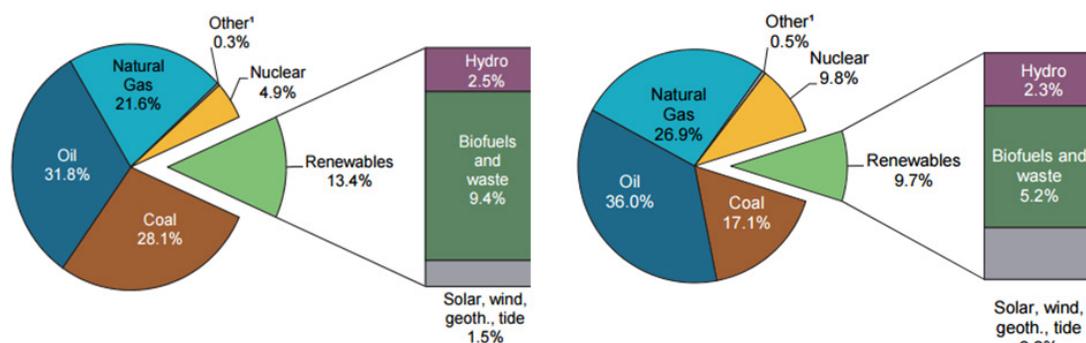


Рисунок 5 – Доля возобновляемых источников в общем объеме мирового энергопотребления, 2015, 2016 гг. <sup>5</sup>

<sup>4</sup> Renewables 2017 [www.iea.org/statistics/topics/renewables/](http://www.iea.org/statistics/topics/renewables/)

<sup>5</sup> Renewables Information: Overview (2017 edition) [www.iea.org/statistics/topics/renewables/](http://www.iea.org/statistics/topics/renewables/)

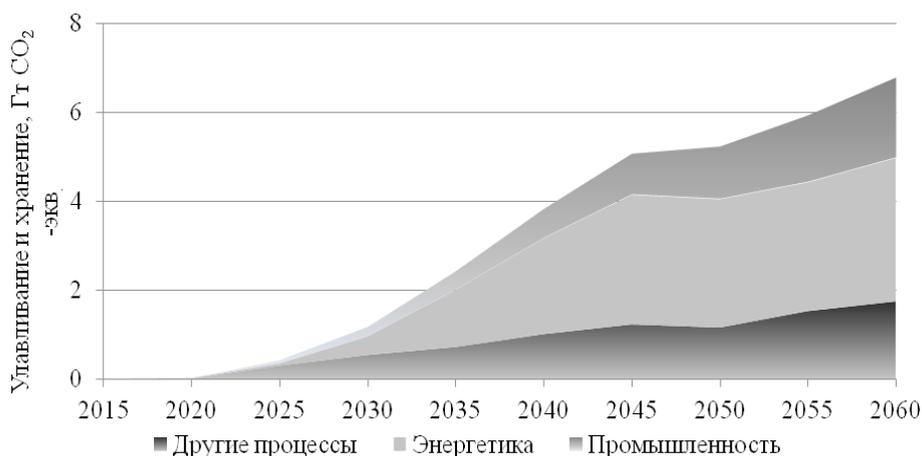


Рисунок 6 – Прогнозируемая динамика развития технологий улавливания и хранения углерода, сценарий 2DS

с биоэнергетикой является неотъемлемой частью использования топлива в энергетике и промышленных процессах, чтобы к 2060 году полностью нейтрализовать выбросы CO<sub>2</sub>. Рисунки 7,8 иллюстрируют динамику развития CCS по отраслям на период до 2060 года, соответственно, по сценариям 2DS – рост глобальной средней температуры в пределах 2°C, и B2DS – рост глобальной средней температуры ниже 2°C.

Своевременная и точная статистика выбросов CO<sub>2</sub>, дополненная такими показателями энергетического сектора, как энергоэффективность и энергоёмкость [2], которые обеспечивают понимание механизмов трансформации экономики в направлении низкоуглеродного пути развития, имеет центральное значение для оценки достижений международных климатических целей и информирования [3] о политике участников углеродного рынка.

#### Источники

1. Четвертый оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) [Электронный ресурс] URL: <http://www.ipcc.ch>
2. Инструментарий оценки эффективности экологического менеджмента при низкоуглеродном типе развития экономики / Белик И.С., Майорова Т.В. // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. 2017. Т. 16. № 1. С. 86-107.
3. Возможность оценки эффективности экологического менеджмента по элементам нефинансовой отчетности / Майорова Т.В. // Экономика и предпринимательство. 2015. № 11-1 (64-1). С. 646-649.
4. BP Statistical Review of World Energy June 2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.bp.com/>
5. Намерения стран по снижению выбросов ПГ на период до 2020 г. [Электронный ресурс] URL: <http://unfccc.int/home/items/5262.php>

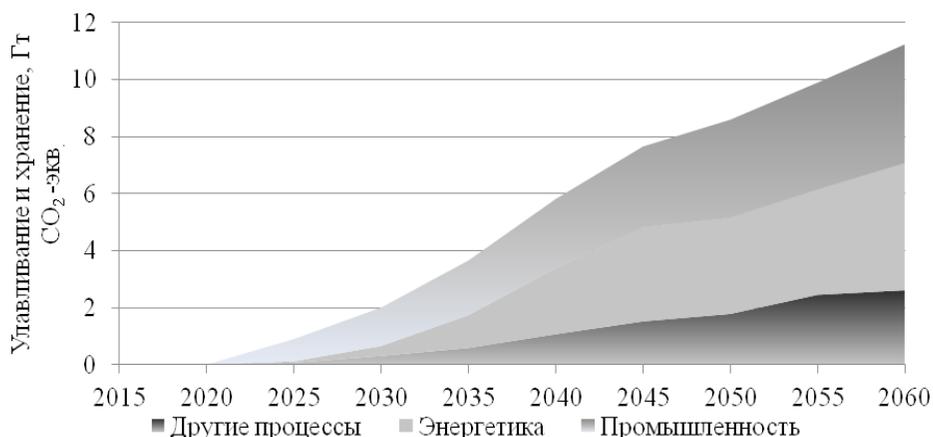


Рисунок 7 – Прогнозируемая динамика развития технологий улавливания и хранения углерода, сценарий B2DS

**Саргаева Н.Ю.**,  
к.э.н., доцент, РГП на ПХВ  
«Рудненский индустриальный институт», Казахстан.

**Sargaeva N.Yu.**,  
Ph.D., Associate Professor of Rudnensky Industrial Institute,  
Kazakhstan.

## ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНОВ КАЗАХСТАНА, РОССИИ, БЕЛОРУССИИ, АРМЕНИИ И КИРГИЗИИ

## FORECAST ASSESSMENT OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE BORDER REGIONS OF KAZAKHSTAN, RUSSIA, BELARUS, ARMENIA AND KYRGYZSTAN

### Аннотация

Автором разработана прогнозная модель социально-экономического развития приграничных регионов стран ЕАЭС. На основе методов экстраполяции в статье представлены результаты прогнозирования социально-экономического развития приграничных регионов стран-участниц ЕАЭС.

### Abstract

The author developed a forecast model of social and economic development of the border regions of the EAEU countries. Based on extrapolation methods, the article presents the results of forecasting the social and economic development of the border regions of the EAEU member countries.

### Ключевые слова

ЕАЭС, приграничье, прогноз, стратегия, регион.

### Keyword

EAEU, borderland, forecast, strategy, region.

**Введение.** Стратегическое управление развитием экономики региона проявляет себя через определенные функции, среди которых важное место занимает стратегический анализ регионального экономического развития.

Практическая реализация управленческой функции стратегического анализа развития экономики региона требует разработки соответствующего научного обеспечения. В связи с этим необходимо отметить, что проблематика анализа экономического развития регионов нашла отражение в фундаментальных работах отечественных и зарубежных ученых: В.А. Воротилова, А.Г. Гранберга, О.Г. Дмитриевой, Н.Н. Некрасова, М. Портера, И.И. Сигова, Й. Шумпетера и др., результаты которых выступили в качестве основы для исследований по научному обеспечению стратегического анализа регионального экономического развития [1-5].

Теоретико-методологические и методические аспекты стратегического анализа развития экономики регионов были рассмотрены в работах Н.Т. Агафонова, О.П. Литовки, Н.М. Межевича (территориальная организация хозяйства и экономическое районирование, межрегиональное и приграничное экономическое взаимодействие); С.В. Кузнецова, Н.Е. Колесникова, Я.А. Маргуляна (социальная сфера хозяйства региона); Б.М. Гринчеля, Б.С. Жихаревича, Л.Э. Лимонова (стартовые условия и исходные предпосылки экономического развития региона); В.П. Горегляда, М.А. Гусакова, А.А. Румянцева (инновационное развитие экономики региона); П.А. Аркина, М.Ф. Замятиной, Е.М. Роговой (экологизация и технологическое развитие экономики региона); В.А. Гневко, К.Н. Знаменской, В.Е. Рохчина (управление экономическим развитием региона) и др. [6].

Различные аспекты научного обеспечения стратегического анализа развития экономики регионов рассмотрены в работах В.А. Гневко, С.Ф. Жилкина, Б.С. Жихаревича, К.Н. Знаменской, О.В. Колодийченко, М.Ю. Махотаевой, В.Е. Рохчина и др. [7].

Целью научного исследования – разработка предложений по научно-методическому обеспечению стратегического анализа социально-экономического развития экономики приграничных регионов – субъектов Казахстана, Российской Федерации, Беларуси, Армении, Киргизии в современных политико-экономических условиях.

Теория, материалы и методы исследования. На основе разработанных автором методов стратегического анализа в научной работе проведен анализ социально-экономическо-

го развития приграничных регионов стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В ходе проведения исследования автором разработана прогнозная модель (этапы) социально-экономического развития регионов стран ЕАЭС.

Построение прогнозной модели представляет собой логическую последовательность операций, состоящую из следующих этапов.

1. Предпрогнозная ориентация (программа исследования). На этом этапе происходит уточнение задания на прогноз: характер, масштабы, объект, периоды основания и упреждения, формулирование целей и задач, рабочих гипотез.

2. Анализ государственных программ и нормативных документов социально-экономического развития приграничных территорий Казахстана, России, Белоруссии, Армении и Киргизии. Результаты анализа позволяют выделить основные приоритетные направления развития моногородов приграничных территорий на долгосрочную перспективу.

3. Мониторинг индикаторов оценки социально-экономического развития приграничных регионов Казахстана, России, Белоруссии, Армении и Киргизии. Анализ индикаторов официального органа по статистике рассматриваемых государств позволяет сформировать базу индикаторов по оценке социально-экономического развития региона. Основными источниками являются статистические сборники рассматриваемых государств, а также государственные программы развития приграничных регионов.

4. Анализ комплекса индикаторов оценки социально-экономического развития моногородов приграничных регионов. Исходными данными являются государственные программы развития моногородов, официальные данные статистики, исследования ученых. Формируется база данных индикаторов.

5. Определение основных индикаторов оценки социально-экономического развития моногородов приграничных территорий. Экспертным путем были выделены четыре основных показателя оценки социально-экономического развития моногородов приграничных территорий Казахстана, России, Белоруссии, Армении и Киргизии: «численность населения», «количество предприятий», «объем промышленного производства», «инвестиции в основной капитал» (рисунок 1).

Рисунок 1. – Построение прогнозной модели (этапы), разработан автором

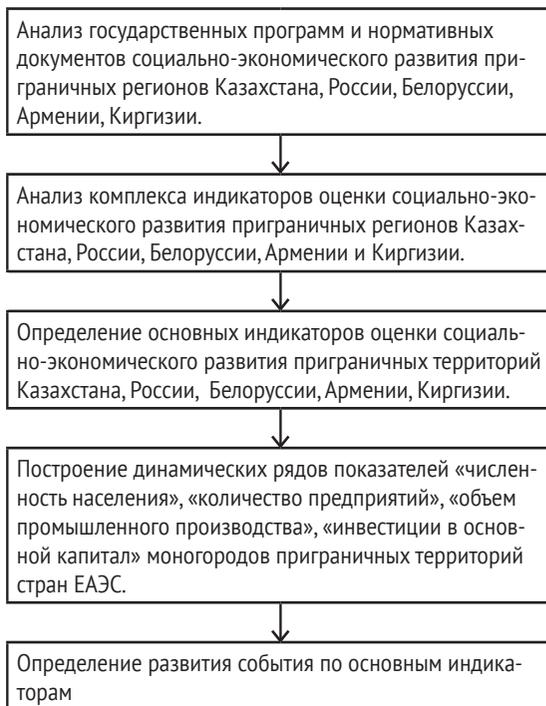


Рисунок 1. – Построение прогнозной модели (этапы), разработан автором

Результаты исследования и их обсуждение. Проанализируем индикаторы социально-экономического развития регионов в странах Евразийского экономического союза. Проведем сравнительный анализ показателей статистических агентств рассматриваемых государств (таблица 1).

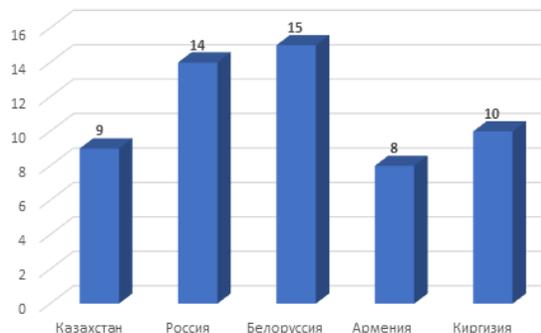


Рисунок 2. – Количество основных статистических индикаторов, характеризующих социально-экономическое положение регионов стран ЕАЭС

Таким образом, видно, что к числу основных статистических показателей в Беларуси относят 15 индикаторов, в России – 14, Казахстане – 9, Армении – 8, Киргизии – 10 (рисунок 2).

Автором проведен комплексный анализ социально-экономического развития приграничных регионов Казахстана, России, Армении,

Киргизии. Результаты стратегического анализа социально-экономического развития приграничных регионов стали основой для составления прогноза до 2018 г.

Исходными данными для прогнозирования являются данные статистических агентств рассматриваемых государств-членов Евразий-

**Таблица 1 – Мониторинг статистических социально-экономических индикаторов регионального развития Казахстана, России, Белоруссии, Армении и Киргизии**

Казахстан	Россия	Белоруссия	Армения	Киргизия
Валовой региональный продукт, млрд. тенге <sup>1)</sup>	Площадь территории <sup>1)</sup> , тыс. км <sup>2</sup>	Численность населения (на конец года), тыс. чел.	Численность постоянного населения, 1000 чел.	Объем промышленной продукции
Объем промышленной продукции, млрд. тенге	Численность населения, тыс. чел.	Среднегодовая численность населения, занятого в экономике, тыс. чел.	Объем промышленной продукции, млн. драмов	Инвестиции в основной капитал
Валовой выпуск продукции (услуг) сельского хозяйства, млрд. тенге	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите (на конец года), тыс. человек	Оборот розничной торговли, млн. драмов	Ввод в действие общей площади жилых домов
Инвестиции в основной капитал, млрд. тенге	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	Денежные доходы в расчете на душу населения, тыс. руб. в месяц	Индекс потребительских цен к предыдущему году, %	Поступление прямых иностранных инвестиций (без учета оттока)
Розничная торговля, млрд. тенге	Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников, тыс. руб.	Трудовые ресурсы, 1000 чел. (из них занятые и безработные)	Перевозки грузов автомобильным транспортом
Перевозка грузов всеми видами транспорта, млн. тонн <sup>2)</sup>	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Валовой региональный продукт, млрд. руб.	Среднемесячная номинальная заработная плата, драмов	Общий объем оборота оптовой и розничной торговли, ремонта автомобилей и мотоциклов
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	Валовой региональный продукт, млн. руб.	Объем промышленного производства, млрд. руб.	Внешнеторговый оборот (в том числе экспорт и импорт), млн. драмов	Объем услуг, оказанных гостиницами и ресторанами
Численность безработных, тыс. чел.	Основные фонды в экономике (по полной учетной стоимости; на конец года) <sup>2)</sup> , млн. руб.	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млрд. руб.	Жилищный фонд, 1000 кв. м	Индекс потребительских цен

Среднемесячная номинальная заработная плата, тенге	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн. руб.	Ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>		Индекс цен производителей промышленной продукции
	Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	Розничный товарооборот, млрд. руб.		Среднемесячная реальная заработная плата (с учетом индекса потребительских цен)
	Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс. м <sup>2</sup>	Товарооборот общественного питания, млрд. руб.		
	Оборот розничной торговли, млн. руб.	Инвестиции в основной капитал, млрд. руб.		
	Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций, млн. руб.	Индекс потребительских цен <sup>1)</sup> ,		
	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	Экспорт товаров, млн. долл. США		
		Импорт товаров, млн. долл. США		
Всего, 9	Всего, 14	Всего, 15	Всего, 8	Всего, 10
Примечание – разработано автором [8-10]				

ского экономического союза.

На рисунке 3 представлена линия тренда по показателю «численность населения» приграничных регионов Казахстана.

Как видно из рисунка события будут развиваться по формуле (1):

$$y = 0,0029x^2 - 0,0158x + 5,5308,$$

при этом достоверность прогноза составит  $R^2 = 0,9499$  или 94,99%.

Численность населения по приграничным регионам Казахстана оставит:

$$y_{2017} = 0,0029 \times 11^2 - 0,0158 \times 11 + 5,5308 = 5,71 \text{ млн. человек}$$

$$y_{2018} = 0,0029 \times 12^2 - 0,0158 \times 12 + 5,5308 = 5,76 \text{ млн. человек}$$

Аналогичным образом осуществлялся прогноз остальных показателей, при этом достоверность прогноза ( $R^2$ ) почти во всех случа-

ях составляла более 70%, что свидетельствует о правильности выбора формул для прогнозирования.

По показателям Белоруссии «Среднемесячная номинальная заработная плата», «Объ-

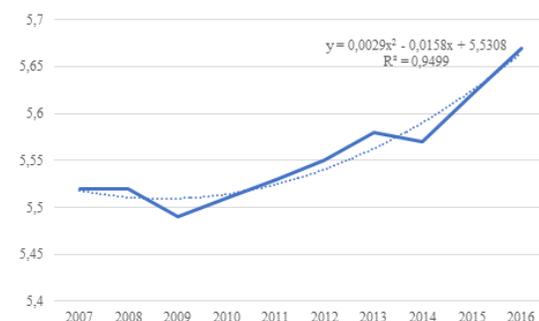


Рисунок 3. – Линия тренда по показателю «численность населения» (Казахстан)

---

ем промышленного производства, млрд. белорус. руб.», «Инвестиции в основной капитал, млн. белорус. руб.» достоверность прогноза очень низкая (составляет ниже 70%), в связи с чем он не просчитывался.

Преимущественно использовались два метода прогнозирования: развитие событий по прямой и полиномиальная функция.

Заключение. Анализ результатов прогнозирования позволил сделать вывод, что по всем приграничным регионам стран-участников ЕАЭС будет наблюдаться положительная динамика развития показателей.

В работе приведены направления сотрудничества стран ЕАЭС, которые должны быть учтены при формировании стратегии социально-экономического развития приграничных регионов: торговля, инвестиции, образование, наука, машиностроение, новые технологии, коммуникации.

#### **Источники**

1. Немирова, Г.И. Государственная граница: интеграция, экономическое развитие, экономическая безопасность / Г.И. Немирова // Теория и практика инновационного менеджмента: отечественный и зарубежный опыт. – Караганда, 2013.
2. Топсахалова, Ф.М. Стратегия устойчивого развития региона / Ф.М. Топсахалова, З. Теунаева // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 12. – С. 99 – 100.
3. Армения и Таможенный союз: оценка экономического эффекта интеграции – ЦИИ ЕАБР, 2013. – 48 с.
4. Анализ инвестиций в основной капитал в Республике Казахстан и странах – членах ЕЭП. – Астана: АО «Казахстанский институт развития индустрии», 2013.
5. Ювица, Н.В. Опыт и перспективы приграничного сотрудничества Казахстана и России / Н.В. Ювица // Вестник ОГУ. – 2013. – №8.
6. Артыкбаева, С.Ж. Оценка динамики социально-экономической дифференциации южных регионов Кыргызской Республики / С.Ж. Артыкбаева, Г.А. Маметова // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы III междунар. науч. конф. – М.: Буки-Веди, 2015. – С. 120 – 125.
7. Велиев, З. Анализ экономики Армении: монография / З. Велиев. – Баку: Центр Стратегических Исследований при Президенте Азербайджанской Республики Баку, 2013. – 124 с.
8. Регионы Казахстана: брошюра: Комитет по статистике Министерства Национальной экономики Республики Казахстан. – Астана, 2014. – 25 с.
9. Статистический ежегодник Республики Беларусь. – Минск: / Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2016.
10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2013: стат. сб. / Росстат. – М., 2016. – 990 с.

**Чжан Сюэце,**

научный сотрудник Исследовательского Института Северо-Восточной Азии Академии общественных наук провинции Хэйлунцзян, КНР.

**Zhang Sutsze,**

researcher at Research Institute of North-East Asia of the Social Sciences Academy of Heilongjiang province, China.

**Keyword**

Cross-border electronic commerce, PRC, RF, problems and recommendations.

## КИТАЙСКО-РОССИЙСКАЯ ТРАНСГРАНИЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ КОММЕРЦИЯ: СОСТОЯНИЕ И ВОЗМОЖНОСТИ

## CHINESE-RUSSIAN TRANSBOUNDARY ELECTRONIC COMMERCE: STATUS AND OPPORTUNITIES

**Аннотация**

Статья посвящена проблемам развития трансграничной электронной коммерции между КНР и РФ. Показано, что в последние годы российский рынок трансграничной электронной торговли быстро развивается, активное взаимодействие между таможенными службами России и Китая в целях содействия развитию трансграничной электронной торговли, ускорение размещения на российском рынке предприятиями электронной коммерции Китая. Автор затронул некоторые проблемы в развитии трансграничной интернет-торговли между двух стран, а именно: несбалансированная структура экспорта и импорта, отсутствие профессиональных кадров, низкий уровень информации. В заключении автор обосновал возможности для дальнейшего развития трансграничной электронной торговли между КНР и РФ.

**Abstract**

The article is devoted to the problems of the development of cross-border electronic commerce between the PRC and the Russian Federation. It is show that in the last years the Russian market of the cross-border electronic commerce is developing rapidly, there is active cooperation between the services customs of Russia and China in order to promote the development of the cross-border electronic commerce, acceleration of the placement on the Russian market of enterprises of electronic commerce in China. The author engaged some problems in the development of the Internet cross-border trade between two countries, exactly: the unbalanced structure of export and import, the lack of the professional staff, the low level of information. In conclusion, the author substantiated the possibilities for further development of the cross-border electronic commerce between the PRC and the Russian Federation.

**Введение**

В контексте глобализации экономики, КНР и РФ как важные стратегические партнеры должны укреплять торговые отношения и сотрудничество. В этой связи трансграничная электронная коммерция является потенциально одной из наиболее перспективных сфер сотрудничества между КНР и РФ. В целом, российский рынок электронной торговли демонстрирует высокие темпы роста. Так, в 2015 г. темпы роста составили 7% по отношению к 2014 году, объем товарооборота - около 750 млрд рублей, при этом темпы роста трансграничной электронной торговли достигли 5%, а товарооборот - около 220 млрд рублей [1]. За последние пять лет Китаю удалось вырваться в пятерку лидеров на российском рынке электронной торговли: в 2015 г. объем китайско-российского сегмента оценивался в 2,72 млрд. долларов США [1]. В 2015 году на трех крупнейших электронных торговых площадках России (Alibaba, eBay и Amazon) примерно 70% от общей суммы заказов на покупку составили заказы на покупку товаров из Китая. Доля китайских предприятий, которые занимаются электронной коммерцией на российском рынке, увеличилась примерно в 30 раз по сравнению с 2014 годом, достигнув 57%. Темы роста рынка электронной торговли существенно опережают темпы роста других российских рынков [1].

**Взаимодействие в таможенной сфере**

Таможенные службы России и Китая активно сотрудничают для содействия развитию китайско-российской трансграничной электронной торговли. В частности, с 8 августа 2014 г. таможенные пункты Суйфэньхэ – Пограничный и Дуннин – Полтавка начали работать в условиях введения режима взаимного признания результатов таможенного контроля. Режим взаимного признания результатов таможенного контроля предусматривает беспрепятственный пропуск через КПП в РФ и/или Китай определенных видов экспортных това-

ров, подвергнутых проверке сотрудниками китайской или российской таможи. Это уже не первый положительный опыт в таможенном сотрудничестве двух стран. В апреле 2015 г. в Суйфэньхэ официально открылась возможность для таможенного оформления об товаров, поставляемых в рамках китайско-российской трансграничной электронной коммерции. В начале сентября 2015 г. таможи КНР и РФ подписали «Протокол между Главным таможенным управлением КНР и Федеральной таможенной службой (РФ) о безопасности цепи поставок товаров при контейнерных перевозках и облегчении торговли», направленный на обмен информацией о логистике, повышение эффективности таможенных операций, ускорение скорости таможенного оформления грузов.

Несбалансированность структуры экспорта и импорта

Несбалансированность структуры экспорта и импорта является главной проблемой в трансграничной онлайн-торговле между КНР и РФ. К концу 2015 года китайско-российская трансграничная электронная торговля по-прежнему основывается на вывозе товаров из Китая в Россию. Например, по данным 2014 года, на долю экспорта из Китая в Россию приходится 90% двухстороннего товарооборота электронной торговли, тогда как вывоз товаров из России в Китай занимает очень малую долю. При этом очень малую долю в электронной коммерции пока занимает сегмент B2B. Основная доля продаж относится к сегменту B2C. Однако именно B2B – основная модель трансграничной электронной торговли, а B2C – только вспомогательная. Модель B2C оптимальна для розницы, то есть для недорогих товаров, рассчитанных на индивидуальное потребление, в то время как модель «бизнес для бизнеса» рассчитана на более крупный оборот, в том числе оборот технической продукции и оборудования.

Отсутствие профессиональных кадров

По статистике, длительность времени использование интернет в России составляет 9,8 часов за неделю, а средний уровень в мире – 4,5 часов. Однако из-за нехватки профессиональных маркетологов, хорошо знающих российский рынок, китайские компании, занимающиеся электронной коммерцией, не используют всех возможностей. В продвиже-

нии товаров акцент делается на информации о цене и ключевых характеристиках товаров. Однако, чтобы привлекать больше клиентов к сайтам китайских компаний, необходимо, чтобы их структура и содержание учитывали российский менталитет, присутствовала возможность интерактивного общения с клиентами, оперативный ответ на вопросы. При этом в Китае сегодня не так много тех, кто свободно владеет русским языком, хорошо знает русскую культуру, обладает специальными знаниями в сфере международной торговли и электронной коммерции. Таким образом, нужна продуманная и взвешенная политика по снижению барьеров в межкультурной коммуникации, совершенствовании структура рынка труда [2; 3; 4].

Низкий уровень информации

Информация играет огромную роль в трансграничной электронной коммерции между КНР и РФ. От наличия полной и релевантной информации зависят почти все отрасли, как производство, купля-продажа, склад, логистика и т.д. К примеру, информационные потоки подразумевает не только инструменты электронных продаж, но и обмен информацией между участниками цепей поставок. Для производителей не менее важно обеспечить информационное сопровождение внутренних процессов, связанных с организацией производственного цикла (поставки сырья, производство и отгрузку продукции). Именно поэтому фактором обеспечения конкурентоспособности становится скорость принятия и исполнения решений на основании полученной информации. Несвоевременный обмен информацией значительно снижает конкурентоспособность компаний, занимающихся трансграничной электронной торговлей.

Сегодня китайско-российская трансграничная электронная торговля сталкивается с эффектом «бутылочного горла». Ее тормозят оставшиеся на некоторых этапах оффлайновые операции. Когда информационные барьеры между этапами производства и реализации товаров будут полностью преодолены, процесс взаимной торговли станет прозрачнее и проще.

Возможности расширения китайско-российской трансграничной электронной коммерции

В 2013 г. руководитель КНР Си Цзиньпин выдвинул концепцию экономического развития «Новый Шелковый путь», которую поддерживают многие страны, в том числе Российская Федерация. «Новый Шелковый путь» – беспрецедентный по масштабам инфраструктурный проект, инициированный Китаем, выполнение которого приведет к значительному ускорению и, следовательно, удешевлению доставки в Европу китайских товаров через Центральную Азию и Кавказ. Китай и Россия, как два ключевых субъекта, призваны сделать самый большой вклад в реализацию этого проекта и в будущем могут получить самые крупные выгоды. Однако в результате кризиса во взаимоотношениях с Украиной Россия испытывает тяжесть западных экономических санкций. Вследствие этого темпы роста экономики замедлились, курс рубля резко упал, что отрицательно влияет на внешнюю торговлю страны. Товарооборот между Китаем и Россией в 2015 году уменьшился на 40% по сравнению с 2014 годом, составив только 64,2 млрд. долларов США. Хотя в целом товарооборот в 2016 году вырос на 2,2% по сравнению с 2015 годом, достигнув 69,5 млрд. долларов США, но эти цифры намного ниже, чем рекордный уровень товарооборота в китайско-российских экономических отношениях (95,3 млрд. долларов в 2014 году). Именно в данных условиях китайско-российская трансграничная электронная торговля сможет снизить себестоимость, повысить эффективность сделок купли-продажи, способствовать развитию экономики двух стран.

Обеспечение долгосрочного взаимодействия между КНР и РФ

Несмотря на то, что китайско-российская электронная коммерция начала развиваться относительно недавно, она демонстрирует уверенные темпы роста. Доля интернет-торговли в ВВП России в 2014 г. составила порядка 2%, в общем объеме розничной торговли России доля электронной торговли составила 3 %. По прогнозам, к 2018 г. доля онлайн-торговли в общем объеме розничной торговли составит 12% [1]. По мере увеличения количества российских потребителей в сети интернет, объемы российского рынка трансграничной электронной коммерции могут расти темпами до 100% ежегодно. Во многом этому способствует оптимальное соотношение цены и качества китай-

ских товаров, что привлекает значительное число российских потребителей.

Именно электронная торговля станет основой для достижения поставленной правительствами двух стран цели увеличения товарооборота между Китаем и Россией до 200 млрд. долл. США к 2020 году. Следовательно, участникам электронной торговли и с российской, и с китайской стороны, следует использовать возможности для сотрудничества, знать о мерах государственной поддержки и изучать лучшие деловые практики [5; 6]. В качестве позитивного примера следует привести увеличение продаж российских товаров в китайских интернет-магазинах. Особенно активно такая торговля развивается в Харбине и в Чаньчуне. Развитие рынка электронной коммерции позволяет снизить риски, которые существуют на рынке пространственно немобильных товаров, компенсировать различия в ценах на факторы производства между странами [7].

Кроме того, в настоящее время такие компании как Ruston Express, JD.com начали сотрудничество с вузами, чтобы готовить профессиональные кадры для электронной коммерции с Россией. Это в дальнейшем сыграет важную роль в дальнейшем развитии трансграничной онлайн-торговли между Китаем и Россией. Таким образом, вышеназванные обстоятельства позволяют позитивно смотреть в будущее относительно как перспектив развития трансграничной электронной коммерции, так и общих перспектив развития экономических отношений между Россией и Китаем [8; 9].

#### Источники

1. Отчет о развитии электронной коммерции КНР в 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://oys.mofcom.gov.cn/article/oyyscy/201605/20160501320657.shtml> (дата обращения: 01.05. 2016).
2. Тургель, И.Д. Российский рынок труда: тенденции и угрозы развития в условиях экономического кризиса / И.Д. Тургель / Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2010. – №1. – С. 49 – 61.
3. Балынская, Н.Р. К вопросу о сущности и структуре современного рынка труда / Н.Р. Балынская, А.Г. Васильева // Современные проблемы инновационного развития науки: сб. ст. межд. науч.-практ. конф., 2016. – С. 6 – 9.
4. Балынская, Н.Р. Межкультурные различия в области ведения бизнеса в различных странах ЕС и РФ / Н.Р. Балынская, Я.М. Новицкая // Экономика и политика. – 2017. – №1(9). – С. 11 – 13.
5. Тургель, И.Д. Формирование «открытого бюджета» в Российской Федерации: долгосрочные планы и первые результаты / И.Д. Тургель // Вопросы управления. – 2014. – №3. – С. 23 – 30.

---

6. Васильева, А.Г. Оценка результативности налогового регулирования инновационного развития национальной экономики / А.Г. Васильева // Экономический анализ: теория и практика. – 2011. – №15. – С. 36 – 42.

7. Тургель, И.Д. Рынок недвижимости как сложная пространственная система: теория и методология анализа / И.Д. Тургель, С.В. Придвижкин // Региональная экономика: теория и практика. – 2006. – №6. – С. 22 – 31.

8. Лепа, Т.П. Россия и Китай: таможенное и экономическое взаимодействие / Т.П. Лепа // Известия Байкальского университета. – 2017. – №1(27). – С. 64 – 72.

9. Мозиас, П.М. Экономическое взаимодействие России и Китая: от двустороннего формата к региональному / П.М. Мозиас // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. – №11. – С. 43 – 48.

**Тургель И.Д.**,  
д.э.н., проф., Высшая школа экономики и менеджмента  
Уральский федеральный университет,  
г. Екатеринбург.

**Turgel I.D.**,  
Doctor of Economics, Professor of the Higher School of  
Economics and Management of Ural Federal University,  
Ekaterinburg.

## НОВЫЕ ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ

## NEW INSTITUTIONS FOR SUPPORT OF SINGLE- INDUSTRY TOWNS

### Аннотация

В статье представлены результаты анализа, целью которого стало обобщение информации о новых институтах поддержки развития моногородов в Российской Федерации. В ходе анализа систематизированы материалы, характеризующие содержание и механизмы деятельности новых институтов государственной поддержки. В качестве таких институтов выступают: «Фонд развития моногородов» и «Территории опережающего развития». Автор акцентирует внимание на изменении приоритетов и механизмов государственной поддержки развития моногородов на современном этапе, обосновывает причины данных изменений, обобщает нормативно-правовую базу, определяющую функционирование новых институтов.

### Abstract

The article presents the results of the analysis, which purpose was to generalize information on new institutions supporting the development of single-industry towns in the Russian Federation. In the course of the analysis, materials describing the content and mechanisms of the activity of new institutions of state support are systematized. Such institutions are: «Monocities Development Fund» and «Territories of advanced development». The author focuses on changing priorities and mechanisms of state support for the development of single-industry towns at the present stage, substantiating the reasons for these changes, summarizing the legal framework that determines the functioning of new institutions.

### Ключевые слова

Моногорода, государственная поддержка, территории опережающего развития, фонд развития моногородов.

### Keyword

Monocities, state support, territories of advanced development, monocities development fund.

### Введение

На современном этапе основным документом, фиксирующим цели и механизмы государственной политики, стал Комплекс мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д. Медведевым от 19 августа 2014 года № 5307п-П16. Изменился и механизм финансирования. Государство полностью отказалось от прямого бюджетного финансирования мероприятий поддержки моногородов, которое использовалось в кризис 2008-2009 гг. Продолжилось финансирование проектов моногородов Внешэкономбанком (на 1 апреля 2015 года ВЭБ имел портфель из 41 инвестиционного проекта в моногородах общей стоимостью 738 миллиардов рублей). 29-30 января 2016 г. в Московской школе управления «Сколково» проведена конференция по вопросам поддержки и развития моногородов, по итогам которой принято решение (поручение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № ИШ-П13-774) сформировать во всех моногородах команды, управляющие проектами развития моногородов, и провести их обучение. В рамках данной статьи предпринята попытка обобщения информации о новых институтах поддержки развития моногородов в РФ.

Теоретическая и эмпирическая основа исследования

В рамках проведенного анализа представляют интерес работы, посвященные оценке эффективности тех или иных этапов реализации политики государственной поддержки моногородов. Так, Е.Г. Анимица и В.С. Бочко. подчеркивают недостаточное внимание к реализации потенциала наличного населения, обеспечению социально-культурной самодостаточности моногорода [1]; С.Г. Пьянкова и Ю.Г. Лаврикова связывают эффективность государственной поддержки с созданием институтов развития монопрофильных территорий [2]; Е.М. Крюкова [3], А.В. Турков [4] и Е.П. Молодова [5] оценивают эффективность моделей диверсификации, предложенных Министерством регионального развития в 2009-2010 гг.; в исследовании, выполненном Центром стратегических

разработок (ЦСР) по заказу компании Базовый элемент неэффективность мер господдержки в 2009-2010 годах связывается с использованием модели индустриальной диверсификации [6]. Развернутый анализ эволюции мер государственной поддержки моногородов содержится в работах И.Д. Тургель, Л.Л. Божко, Н.Ю. Власовой [7; 8]. Н.Р. Балынская и А.Г. Васильева акцентируют внимание на долгосрочных вопросах устойчивости развития крупных монопрофильных городов [9].

Фонд развития моногородов: основные направления поддержки

В октябре 2014 года Внешэкономбанком учреждена некоммерческая организация «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд). Одна из возможных причин создания фонда на фоне продолжения проектов ВЭБа в моногородах – использование преимуществ организационно-правовой формы НКО с точки зрения большей свободы в выборе направлений и условий финансирования по сравнению с банковскими кредитами и бюджетным финансированием.

Официально целью деятельности Фонда провозглашается формирование необходимых условий для создания новых рабочих мест и привлечения инвестиций в моногорода с наиболее сложной социально-экономической ситуацией, в том числе софинансирование

расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимой для запуска новых инвестиционных проектов в моногородах. В силу наличия серьезных претензий к уровню квалификации и качеству проектной документации, предоставляемой моногородами, как самостоятельные направления деятельности фонда фигурируют формирование и обучение команд, управляющих проектами развития моногородов и выполнение функций проектного офиса по реализации инвестиционных проектов в моногородах.

В декабре 2014 года между Фондом и Минэкономразвития было заключено соглашение о предоставлении субсидии в размере 3 млрд. рублей. В 2015 году таким же образом предполагается выделение еще 4,5 млрд. рублей. На 2016 и 2017 годы предусмотрено выделение Фонду по 10,8 млрд. Всего за период 2014 – 2017 гг. в Фонд поступят 29,1 млрд. руб.<sup>1</sup> Приоритеты финансирования на 2015 год распределяются следующим образом (таблица).

На начальной стадии работы Фондом были заключены 12 генеральных соглашений с девятью регионами о сотрудничестве по развитию моногородов: г. Канаш (Республика Чувашия); г. Краснотурьинск (Свердловская

Таблица. Структура расходов «Фонда развития моногородов» на 2015 год (план)<sup>2</sup>, %

№	Направления финансирования	Доля в общем объеме расходов
1	Софинансирование расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногородах	68,4
2	Содействие в подготовке и (или) участие в реализации новых инвестиционных проектов в моногородах	26,3
3	Формирование команд, управляющих проектами развития моногородов, и организация их обучения	1,3
4	Административно-хозяйственные расходы Фонда	4,0
5	Итого	100,0

<sup>1</sup> Фонд развития моногородов. Официальный сайт [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: [http://www.frmrus.ru/?page\\_id=2](http://www.frmrus.ru/?page_id=2) (дата обращения 03.11.2015).

<sup>2</sup> Рассчитано по: Фонд развития моногородов. Официальный сайт [Электронный ресурс]. –Режим доступа: URL: [http://www.frmrus.ru/?page\\_id=2](http://www.frmrus.ru/?page_id=2) (дата обращения: 03.11.2015).

---

область); г. Юрга (Кемеровская область); г. Анжеро-Судженск (Кемеровская область); р.п. Чегдомын (Хабаровский край); г. Камешково (Владимирская область); г. Зеленодольск (Республика Татарстан); г. Луза (Кировская область); г. Белая Холуница (Кировская область); г. Каспийск (Республика Дагестан); г. Надвоицы (Республика Карелия); г. Набережные Челны (Республика Татарстан). По итогам 2016 года было заключено соглашение о рефинансировании 9 моногородов, создано 1745 рабочих мест в городах, получивших поддержку за счет субсидии, в отношении 47 моногородов заключены Генеральные соглашения о сотрудничестве. С учетом того, что перечень монопрофильных муниципальных образований РФ включает более трехсот единиц, объемы поддержки фонда явно не соответствуют масштабам существующих проблем.

#### Территории опережающего развития

Еще один новый механизм поддержки моногородов, появившийся в 2014 году – создание в них территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР). В отличие от существующих ОЭЗ и зон территориального развития (ЗТР), ТОРы создаются под конкретных крупных инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций и количество создаваемых рабочих мест. В ТОРах разрешено вести разработку месторождений полезных ископаемых и производить подакцизные товары, что практически полностью запрещено в ОЭЗ (за исключением производства легковых автомобилей и мотоциклов) и частично – в зонах территориального развития (запрет на производство подакцизных товаров, за исключением легковых автомобилей и мотоциклов, добычу сырой нефти, природного газа, драгоценных металлов, драгоценных и полудрагоценных камней).

В соответствии с Федеральным Законом территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное

образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

В течение первых трех лет ТОР могут создаваться только на территориях регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, а также в моногородах с наиболее сложным социально-экономическим положением. Статус ТОР предусматривает значительные налоговые льготы. В частности, федеральная часть налога на прибыль будет равна нулю. Региональная часть налога на прибыль будет не выше 5 процентов в течение первых пяти лет, а в следующие пять – не выше 10 процентов. Также предусмотрено снижение в 4,5 раза тарифа по страховым взносам для резидентов ТОР, работающих в этом статусе в течение первых трех лет. Возможны и другие меры поддержки – льготные ставки арендной платы, особый режим государственного и муниципального контроля, приоритетное подключение к объектам инфраструктуры ТОР, применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны и др. Согласно нормативным актам о территориях опережающего развития в Российской Федерации, управленческий аппарат в этих зонах наделен специфическими полномочиями, приравненными к органам государственной власти. В периметрах территорий формируются специальные подразделения исполнительных и прочих органов (МВД, МЧС, ФНС и др.). Специальный порядок, установленный на ТОР, значительно повышает уровень администрирования.

Заявки регионов на создание ТОР в моногородах рассматривает комиссия Министерства экономического развития РФ по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (образована 15 июля 2015 г.).

---

<sup>3</sup> Федеральный закон РФ от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Первыми из моногородов получили статус ТОП город Набережные Челны Республики Татарстан и Гуково Ростовской области (28.01.2016 года), затем Юрга и Анжеро-Судженск в Кемеровской области. В 2016 году премьер-министр РФ Дмитрий Медведев подписал постановление о территории опережающего развития «Краснотурьинск» в Свердловской области, «Краснокаменск» Забайкальского края. Также в 2016 году обсуждалось создание ТОП в Алтайском крае, в частности, в городах Алейск, Заринск и Новоалтайск, а также в шахтёрском городе Гуково (Ростовская область).

В 2017 году статус ТОП как моногород получил Димитровград (Ульяновская область) и ЗАТО Саров (Нижегородская область). Может получить Новокузнецк. Так же 27 сентября 2017 года было подписано постановление о создании ТОП в г. Петровск (Саратовская область).

Территории опережающего развития ориентированы на создание зон-локомотивов роста и непосредственно апеллируют к китайскому опыту возрождения проблемных территорий. Однако примечательно, что именно на современном этапе, в России при сохранении общей приверженности крупномасштабным программам промышленного развития в дискуссиях относительно будущего моногородов начинают достаточно активно обсуждаться идеи «управляемого сжатия».

#### Источники

1. Концептуальные подходы к разработке стратегии развития монопрофильного города / Е.Г. Анимидца (рук ль авт. кол.), В. С. Бочко, Э. В. Пешина и др.; под науч. ред. А. И. Татаркина, М. В. Фёдорова; Урал. гос. экон. ун-т, Ин-т экономики УрО РАН. – Екатеринбург: Урал. гос. экон. ун-т, 2010. – 81 с.
2. Лаврикова, Ю.Г. Институт стратегического развития монопрофильной территории / Ю.Г. Лаврикова, С.Г. Пьянкова // Экономические стратегии. – 2014. – Т. 16. – № 6-7 (122-123). – С. 92 – 101.
3. Крюкова, Е.М. Определение моделей диверсификации и развития моногородов на основе применения методики экономической оценки эффективности / Е.М. Крюкова // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2015. – № 5 (145). – С. 178 – 186.
4. Турков, А.В. Моногорода России: трансформация подхода к государственной поддержке / А.В. Турков // Вестник Финансового университета. – 2012. – № 5 (71). – С. 39 – 47.
5. Молодова, Е.П. Реструктуризация экономики моногородов: анализ эффективности государственной политики / Е.П. Молодова // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 5-1 (46-1). – С. 293 – 297.
6. Моногорода: перезагрузка. Официальный сайт

компании «Базовый элемент» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.base1.ru/monogoroda/> (дата обращения: 29.09.2017).

7. Тургель, И.Д. Государственная поддержка развития моногородов России и Казахстана / И.Д. Тургель, Л.Л. Божко, Л. Сүй // Финансы: теория и практика. – 2016. – № 2. – С. 22 – 32.

8. Тургель, И.Д. «Вторые» города Урала: от города-завода – к многофункциональным центрам / И.Д. Тургель, Н.Ю. Власова // Региональные исследования. – 2016. – № 2 (52). – С. 43 – 54.

9. Balynskaya, N.R. Fiscal capacity of the city: the assessment of the influence on the sustainability of urban environment and the quality of living (the case of «second» cities of the Russian Federation) / N.R. Balynskaya, A.G. Vasilyeva // R-Economy. 2017. – Т. 3. – № 2. – С. 112 – 119.

---

## Информация для авторов

### График приема и требования к оформлению статей

Выпуск 1		Выпуск 2	
Прием статей	Выход в свет	Прием статей	Выход в свет
Январь	Апрель	Октябрь	Декабрь

### Пакет подаваемых документов:

- Рукопись, оформленная в соответствии с приведенными ниже требованиями.
- Заявка, в которой указываются: полное ФИО автора (на русском языке и транслитерация), ученая степень, звание, должность, полное название организации каждого автора, адрес электронной почты.
- Ключевые слова (от 5 до 10). Предоставляется на русском и английском языках.
- Аннотация (от 100 до 200 слов). Предоставляется на русском и английском языках.

### Требования по оформлению статьи

1. Рекомендуемый объем статьи – 8-10 стр.
2. Текст статьи, сведения об авторах (не более 3х человек), аннотация ключевые слова и список литературы представляются на электронном носителе в виде файла, созданного средствами Microsoft Word.

### При наборе статьи в Microsoft Word рекомендуются следующие установки:

- Шрифт – Times New Roman, размер – 14 пт., межстрочный интервал – полуторный, перенос слов – автоматический;
- При вставке формул использовать встроенный редактор формул Microsoft Equation со стандартными установками, применяется только сквозная нумерация;
- Рисунки и фотографии, вставленные в документ, должны быть четко выполнены, допускать перемещение в тексте и возможность изменения размеров (толщины линий и размеры обозначений должны обеспечивать четкость при уменьшении рисунка до рациональных размеров), в форматах \*.TIF, \*.JPG, с разрешением не менее 300 dpi, B&W – для черно-белых иллюстраций, Grayscale – для полутонов. Максимальный размер рисунка с подписью – 150×235 мм. В тексте статьи должны быть подрисовочные подписи в местах размещения рисунков;
- Таблицы нумеруются, если их число более одной. Заголовок необходим;

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК. Источники оформляются по мере упоминания в тексте, в квадратных скобках (например, [1, с.5]). Список литературы на русском языке оформляется в соответствии с ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись, библиографическое описание». Среди источников литературы рекомендуется отдавать предпочтение работам, опубликованным за последние 5 лет. Рекомендуется использовать: не более 10% трудов автора статьи, не менее 30% работ, опубликованных в зарубежных изданиях.

